

浙 江 农 林 大 学

2018年暑期中层干部扩大会议

学
习
资
料

学校办公室
二〇一八年八月

目 录

1. 习近平总书记对浙江工作作出重要指示:干在实处永无止境 走在前列 要谋新篇 勇立潮头方显担当	1
2. 习近平在北京大学师生座谈会上的讲话.....	2
3. 习近平在纪念马克思诞辰 200 周年大会上的讲话.....	11
4. 省委十四届三次全体（扩大）会议：深入学习贯彻习近平总书记重要 指示精神 推进“八八战略”再深化改革开放再出发.....	29
5. 坚决担起习近平总书记赋予浙江的使命和责任 “八八战略”再深化 改革开放再出发.....	34
6. 中共浙江省委关于推进清廉浙江建设的决定.....	36
7. 新时代领导干部必须旗帜鲜明讲政治.....	58
8. 新时代中国高等教育研究的责任与担当.....	69
9. 一流本科教育宣言.....	76
10. 国务院关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知.....	80
11. 中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见.....	90
12. 走创新驱动乡村振兴发展道路.....	117

习近平总书记对浙江工作作出重要指示

干在实处永无止境 走在前列要谋新篇 勇立潮头方显担当

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 8 日在浙江省委关于“八八战略”实施 15 年情况报告上作出重要指示。

习近平指出，“八八战略”来自于大量的调查研究，体现出中央精神与浙江实际的结合，见效于浙江广大党员干部群众的共同奋斗。我欣慰地看到，在“八八战略”指引下，15 年来，浙江省委坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，推动经济社会发展取得了历史性成就。

习近平强调，干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当。希望浙江深入学习贯彻新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，以改革开放 40 周年、“八八战略”实施 15 周年为新起点，保持战略定力，秉持浙江精神，开拓创新、砥砺奋进，努力在决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的征程中继续走在前列。

《浙江日报》（2018 年 7 月 10 日）

在北京大学师生座谈会上的讲话

（2018年5月2日）

习近平

各位同学，各位老师，同志们：

今天，有机会同大家一起座谈，感到非常高兴。再过两天，就是五四青年节，也是北大建校120周年校庆日。首先，我代表党中央，向北大全体师生员工和海内外校友，向全国各族青年，向全国青年工作者，致以节日的问候！

近年来，北大继承光荣传统，坚持社会主义办学方向，立德树人成果丰硕，双一流建设成效显著，服务经济社会发展成绩突出，学校发展思路清晰，办学实力和影响力显著增强，令人欣慰。

五四运动源于北大，爱国、进步、民主、科学的五四精神始终激励着北大师生同人民一起开拓、同祖国一起奋进。青春理想，青春活力，青春奋斗，是中国精神和中国力量的生命力所在。今天，在实现中华民族伟大复兴新征程上，北大师生应该继续发扬五四精神，为民族、为国家、为人民作出新的更大的贡献。

从五四运动到中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。这在中华民族发展史上、在人类社会发展史上都是划时代的。

我在党的十九大报告中提出了我国发展的战略安排，这就是：到2020年全面建成小康社会，到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐

美丽的社会主义现代化强国。广大青年生逢其时，也重任在肩。我说过，中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，我们必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。广大青年要成为实现中华民族伟大复兴的生力军，肩负起国家和民族的希望。

每一代青年都有自己的际遇和机缘。我记得，1981年北大学子在燕园一起喊出“团结起来，振兴中华”的响亮口号，今天我们仍然要叫响这个口号，万众一心为实现中国梦而奋斗。广大青年既是追梦者，也是圆梦人。追梦需要激情和理想，圆梦需要奋斗和奉献。广大青年应该在奋斗中释放青春激情、追逐青春理想，以青春之我、奋斗之我，为民族复兴铺路架桥，为祖国建设添砖加瓦。

同学们、老师们！

近代以来我国历史告诉我们，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，才能实现中华民族伟大复兴。坚持好、发展好中国特色社会主义，把我国建设成为社会主义现代化强国，是一项长期任务，需要一代又一代人接续奋斗。我们的今天就是这样走过来的，我们的明天需要青年人接着奋斗下去，一代接着一代不断前进。

教育兴则国家兴，教育强则国家强。高等教育是一个国家发展水平和发展潜力的重要标志。今天，党和国家事业发展对高等教育的需要，对科学知识和优秀人才的需要，比以往任何时候都更为迫切。我在党的十九大报告中提出要“加快一流大学和一流学科建设，实现高等教育内涵式发展”。当前，我国高等教育办学规模和年毕业人数已居世界首位，

但规模扩张并不意味着质量和效益增长，走内涵式发展道路是我国高等教育发展的必由之路。

大学是立德树人、培养人才的地方，是青年人学习知识、增长才干、放飞梦想的地方。借此机会，我想就学校培养什么样的人、怎样培养人，同各位同学和老师交流一下看法。

我先给一个明确答案，就是我们的教育要培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。前不久，我在十三届全国人大第一次会议上向全体代表讲过：“中国人民的特质、禀赋不仅铸就了绵延几千年发展至今的中华文明，而且深刻影响着当代中国发展进步，深刻影响着当代中国人的精神世界。”我讲到中国人民的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神。这种伟大精神是一代一代中华儿女创造和积淀出来的，也需要一代一代传承下去。

“国势之强由于人，人材之成出于学。”培养社会主义建设者和接班人，是我们党的教育方针，是我国各级各类学校的共同使命。大学对青年成长成才发挥着重要作用。高校只有抓住培养社会主义建设者和接班人这个根本才能办好，才能办出中国特色世界一流大学。为此，有3项基础性工作要抓好。

第一，坚持办学正确政治方向。《礼记·大学》说：“大学之道，在明明德，在亲民，在止于至善。”古今中外，关于教育和办学，思想流派繁多，理论观点各异，但在教育必须培养社会发展所需要的人这一点上是有共识的。培养社会发展所需要的人，说具体了，就是培养社会发展、知识积累、文化传承、国家存续、制度运行所要求的人。所以，古今中

外，每个国家都是按照自己的政治要求来培养人的，世界一流大学都是在服务自己国家发展中成长起来的。我国社会主义教育就是要培养社会主义建设者和接班人。

马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，也是我国大学最鲜亮的底色。今年是马克思诞辰 200 周年，在世界人民心目中马克思至今依然是最伟大的思想家。中国共产党的主要创始人和一些早期著名活动家，正是在北大工作或学习期间开始阅读马克思主义著作、传播马克思主义的，并推动了中国共产党的建立。这是北大的骄傲，也是北大的光荣。要抓好马克思主义理论教育，深化学生对马克思主义历史必然性和科学真理性、理论意义和现实意义的认识，教育他们学会运用马克思主义立场观点方法观察世界、分析世界，真正搞懂面临的时代课题，深刻把握世界发展走向，认清中国和世界发展大势，让学生深刻感悟马克思主义真理力量，为学生成长成才打下科学思想基础。要坚持不懈培育和弘扬社会主义核心价值观，引导广大师生做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者。要把中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信转化为办好中国特色世界一流大学的自信。只要我们在培养社会主义建设者和接班人上有作为、有成效，我们的大学就能在世界上有地位、有话语权。

“才者，德之资也；德者，才之帅也。”人才培养一定是育人和育才相统一的过程，而育人是本。人无德不立，育人的根本在于立德。这是人才培养的辩证法。办学就要尊重这个规律，否则就办不好学。要把立德树人的成效作为检验

学校一切工作的根本标准，真正做到以文化人、以德育人，不断提高学生思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养，做到明大德、守公德、严私德。要把立德树人内化到大学建设和管理各领域、各方面、各环节，做到以树人为核心，以立德为根本。

第二，建设高素质教师队伍。人才培养，关键在教师。教师队伍素质直接决定着大学办学能力和水平。建设社会主义现代化强国，需要一大批各方面各领域的优秀人才。这对我们教师队伍能力和水平提出了新的更高的要求。同样，随着信息化不断发展，知识获取方式和传授方式、教和学关系都发生了革命性变化。这也对教师队伍能力和水平提出了新的更高的要求。

建设政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的高素质教师队伍是大学建设的基础性工作。要从培养社会主义建设者和接班人的高度，考虑大学师资队伍的高素质要求、人员构成、培训体系等。高素质教师队伍是由一个一个好老师组成的，也是由一个一个好老师带出来的。2014年教师节时我同北京师范大学的师生代表座谈时就如何做一名好老师提出了4点要求，即：要有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心。我今天再强调一下。

古人说：“师者，人之模范也。”在学生眼里，老师是“吐辞为经、举足为法”，一言一行都给学生以极大影响。教师思想政治状况具有很强的示范性。要坚持教育者先受教育，让教师更好担当起学生健康成长指导者和引路人的责任。

评价教师队伍素质的第一标准应该是师德师风。师德师风建设应该是每一所学校常抓不懈的工作，既要有严格制度规定，也要有日常教育督导。我们的教师队伍师德师风总体是好的，绝大多数老师都敬重学问、关爱学生、严于律己、为人师表，受到学生尊敬和爱戴。同时，也要看到教师队伍中存在的一些问题。对出现的问题，我们要高度重视，认真解决。要引导教师把教书育人和自我修养结合起来，做到以德立身、以德立学、以德施教。

第三，形成高水平人才培养体系。“凿井者，起于三寸之坎，以就万仞之深。”社会主义建设者和接班人，既要有高尚品德，又要有真才实学。学生在大学里学什么、能学到什么、学得怎么样，同大学人才培养体系密切相关。目前，我国大学硬件条件都有很大改善，有的学校的硬件同世界一流大学比没有太大差别了，关键是要形成更高水平的人才培养体系。人才培养体系必须立足于培养什么人、怎样培养人这个根本问题来建设，可以借鉴国外有益做法，但必须扎根中国大地办大学。

人才培养体系涉及学科体系、教学体系、教材体系、管理体系等，而贯通其中的是思想政治工作体系。加强党的领导和党的建设，加强思想政治工作体系建设，是形成高水平人才培养体系的重要内容。要坚持党对高校的领导，坚持社会主义办学方向，把我们的特色和优势有效转化为培养社会主义建设者和接班人的能力。

当今世界，科学技术迅猛发展。大学要瞄准世界科技前沿，加强对关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、

颠覆性技术的攻关创新。要下大气力组建交叉学科群和强有力的科技攻关团队，加强学科之间协同创新，加强对原创性、系统性、引领性研究的支持。要培养造就一大批具有国际水平的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队，力争实现前瞻性基础研究、引领性原创成果的重大突破。

同学们、老师们！

当代青年是同新时代共同前进的一代。我们面临的新时代，既是近代以来中华民族发展的最好时代，也是实现中华民族伟大复兴的最关键时代。广大青年既拥有广阔发展空间，也承载着伟大时代使命。青年是国家的希望、民族的未来。我衷心希望每一个青年都成为社会主义建设者和接班人，不辱时代使命，不负人民期望。对广大青年来说，这是最大的人生际遇，也是最大的人生考验。

2014 年我来北大同师生代表座谈时对广大青年提出了具有执着的信念、优良的品德、丰富的知识、过硬的本领这 4 点要求。借此机会，我再给广大青年提几点希望。

一是要爱国，忠于祖国，忠于人民。爱国，是人世间最深层、最持久的情感，是一个人立德之源、立功之本。孙中山先生说，做人最大的事情，“就是要知道怎么样爱国”。我们常讲，做人要有气节、要有人格。气节也好，人格也好，爱国是第一位的。我们是中华儿女，要了解中华民族历史，秉承中华文化基因，有民族自豪感和文化自信心。要时时想到国家，处处想到人民，做到“利于国者爱之，害于国者恶之”。爱国，不能停留在口号上，而是要把自己的理想同祖

国的前途、把自己的人生同民族的命运紧密联系在一起，扎根人民，奉献国家。

二是要励志，立鸿鹄志，做奋斗者。苏轼说：“古之立大事者，不惟有超世之才，亦必有坚忍不拔之志。”王守仁说：“志不立，天下无可成之事。”可见，立志对一个人的一生具有多么重要的意义。广大青年要培养奋斗精神，做到理想坚定，信念执着，不怕困难，勇于开拓，顽强拼搏，永不气馁。幸福都是奋斗出来的，奋斗本身就是一种幸福。1939年5月，毛泽东同志在延安庆贺模范青年大会上说：“中国的青年运动有很好的革命传统，这个传统就是‘永久奋斗’。我们共产党是继承这个传统的，现在传下来了，以后更要继续传下去。”为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，是我们人生难得的际遇。每个青年都应该珍惜这个伟大时代，做新时代的奋斗者。

三是要求真，求真学问，练真本领。“玉不琢，不成器；人不学，不知道。”知识是每个人成才的基石，在学习阶段一定要把基石打深、打牢。学习就必须求真学问，求真理、悟道理、明事理，不能满足于碎片化的信息、快餐化的知识。要通过学习知识，掌握事物发展规律，通晓天下道理，丰富学识，增长见识。人的潜力是无限的，只有在不断学习、不断实践中才能充分发掘出来。建设社会主义现代化强国，发展是第一要务，创新是第一动力，人才是第一资源。希望广大青年珍惜大好学习时光，求真学问，练真本领，更好为国争光、为民造福。

四是要力行，知行合一，做实干家。“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”学到的东西，不能停留在书本上，不能只装在脑袋里，而应该落实到行动上，做到知行合一、以知促行、以行求知，正所谓“知者行之始，行者知之成”。每一项事业，不论大小，都是靠脚踏实地、一点一滴干出来的。“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。”这是永恒的道理。做人做事，最怕的就是只说不做，眼高手低。不论学习还是工作，都要面向实际、深入实践，实践出真知；都要严谨务实，一分耕耘一分收获，苦干实干。广大青年要努力成为有理想、有学问、有才干的实干家，在新时代干出一番事业。我在长期工作中最深切的体会就是：社会主义是干出来的。

同学们、老师们！

辛弃疾在一首词中写道：“乘风好去，长空万里，直下看山河。”我说过：“中国梦是历史的、现实的，也是未来的；是我们这一代的，更是青年一代的。中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。”新时代青年要乘新时代春风，在祖国的万里长空放飞青春梦想，以社会主义建设者和接班人的使命担当，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国而努力奋斗，让中华民族伟大复兴在我们的奋斗中梦想成真！

习近平在纪念马克思诞辰 200 周年 大会上的讲话

同志们：

今天，我们怀着十分崇敬的心情，在这里隆重集会，纪念马克思诞辰 200 周年，缅怀马克思的伟大人格和历史功绩，重温马克思的崇高精神和光辉思想。

马克思是全世界无产阶级和劳动人民的革命导师，是马克思主义的主要创始人，是马克思主义政党的缔造者和国际共产主义的开创者，是近代以来最伟大的思想家。两个世纪过去了，人类社会发生了巨大而深刻的变化，但马克思的名字依然在世界各地受到人们的尊敬，马克思的学说依然闪烁着耀眼的真理光芒！

1818 年 5 月 5 日，马克思诞生在德国特里尔城的一个律师家庭。早在中学时代，他就树立了为人类幸福而工作的志向。大学时代，马克思广泛钻研哲学、历史学、法学等知识，探寻人类社会发展的奥秘。在《莱茵报》工作期间，马克思犀利抨击普鲁士政府的专制统治，维护人民权利。1843 年移居巴黎后，马克思积极参与工人运动，在革命实践和理论探索的结合中完成了从唯心主义到唯物主义、从革命民主主义到共产主义的转变。1845 年，马克思、恩格斯合作撰写了《德意志意识形态》，第一次比较系统地阐述了历史唯物主义基本原理。1848 年，马克思、恩格斯合作撰写了《共产党宣言》，一经问世就震动了世界。恩格斯说，《共产党宣言》是“全

部社会主义文献中传播最广和最具有国际性的著作，是从西伯利亚到加利福尼亚的千百万工人公认的共同纲领”。

1848年，席卷欧洲的资产阶级民主革命爆发，马克思积极投入并指导这场革命斗争。革命失败后，马克思深刻总结革命教训，力求通过系统研究政治经济学，揭示资本主义的本质和规律。1867年问世的《资本论》是马克思主义最厚重、最丰富的著作，被誉为“工人阶级的圣经”。晚年，马克思依然密切关注世界发展新趋势和工人运动新情况，努力从更宏大的视野思考人类社会发展问题。

——马克思的一生，是胸怀崇高理想、为人类解放不懈奋斗的一生。1835年，17岁的马克思在他的高中毕业作文《青年在选择职业时的考虑》中这样写道：“如果我们选择了最能为人类而工作的职业，那么，重担就不能把我们压倒，因为这是为大家作出的牺牲；那时我们所享受的就不是可怜的、有限的、自私的乐趣，我们的幸福将属于千百万人，我们的事业将悄然无声地存在下去，但是它会永远发挥作用，而面对我们的骨灰，高尚的人们将洒下热泪。”马克思一生饱尝颠沛流离的艰辛、贫病交加的煎熬，但他初心不改、矢志不渝，为人类解放的崇高理想而不懈奋斗，成就了伟大人生。

——马克思的一生，是不畏艰难险阻、为追求真理而勇攀思想高峰的一生。马克思曾经写道：“在科学上没有平坦的大道，只有不畏劳苦沿着陡峭山路攀登的人，才有希望达到光辉的顶点。”马克思为创立科学理论体系，付出了常人

难以想象的艰辛，最终达到了光辉的顶点。他博览群书、广泛涉猎，不仅深入了解和研究哲学社会科学各个学科知识，而且深入了解和研究各种自然科学知识，努力从人类创造的一切文明成果中汲取养料。马克思毕生忘我工作，经常每天工作 16 个小时。马克思在给友人的信中谈到，为了《资本论》的写作，“我一直在坟墓的边缘徘徊。因此，我不得不利用我还能工作的每时每刻来完成我的著作”。即使在多病的晚年，马克思仍然不断迈向新的科学领域和目标，写下了数量庞大的历史学、人类学、数学等学科笔记。正如恩格斯所说：“马克思在他所研究的每一个领域，甚至在数学领域，都有独到的发现，这样的领域是很多的，而且其中任何一个领域他都不是浅尝辄止。”

——马克思的一生，是为推翻旧世界、建立新世界而不息战斗的一生。恩格斯说，“马克思首先是一个革命家”，“斗争是他的生命要素。很少有人像他那样满腔热情、坚韧不拔和卓有成效地进行斗争”。马克思毕生的使命就是为人民解放而奋斗。为了改变人民受剥削、受压迫的命运，马克思义无反顾投身轰轰烈烈的工人运动，始终站在革命斗争最前沿。他领导创建了世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟，领导了世界上第一个国际工人组织——国际工人协会，热情支持世界上第一次工人阶级夺取政权的革命——巴黎公社革命，满腔热情、百折不挠推动各国工人运动发展。

马克思是顶天立地的伟人，也是有血有肉的常人。他热爱生活，真诚朴实，重情重义。马克思、恩格斯的革命友谊

长达 40 年。正如列宁所说：“古老传说中有各种非常动人的友谊故事”，但马克思、恩格斯的友谊“超过了古人关于人类友谊的一切最动人的传说”。马克思无私资助革命事业，即使在自己生活极度困难的情况下仍然尽最大努力帮助革命战友。马克思和妻子燕妮患难与共，谱写了理想和爱情的命运交响曲。

同志们！

马克思给我们留下的最有价值、最具影响力的精神财富，就是以他名字命名的科学理论——马克思主义。这一理论犹如壮丽的日出，照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路。

马克思有一句名言：“批判的武器当然不能代替武器的批判，物质力量只能用物质力量来摧毁；但是理论一经掌握群众，也会变成物质力量。”马克思主义主要由哲学、政治经济学、科学社会主义三大组成部分构成。这三大组成部分分别来源于德国古典哲学、英国古典政治经济学、法国空想社会主义，然而，最终升华为马克思主义的根本原因，是马克思对所处的时代和世界的深入考察，是马克思对人类社会发​​展规律的深刻把握。马克思说：“共产党人的理论原理，决不是以这个或那个世界改革家所发明或发现的思想、原则为根据的。”“这些原理不过是现存的阶级斗争、我们眼前的历史运动的真实关系的一般表述。”

只有在整个人类发展的历史长河中，才能透视出历史运动的本质和时代发展的方向。马克思的科学研究，就像列宁

所说的那样，“凡是人类社会所创造的一切，他都有批判地重新加以探讨，任何一点也没有忽略过去。凡是人类思想所建树的一切，他都放在工人运动中检验过，重新加以探讨，加以批判，从而得出了那些被资产阶级狭隘性所限制或被资产阶级偏见束缚住的人所不能得出的结论。”马克思的思想理论源于那个时代又超越了那个时代，既是那个时代精神的精华又是整个人类精神的精华。

——马克思主义是科学的理论，创造性地揭示了人类社会的发展规律。在马克思提出科学社会主义之前，空想社会主义者早已存在，他们怀着悲天悯人的情感，对理想社会有很多美好的设想，但由于没有揭示社会发展规律，没有找到实现理想的有效途径，因而也就难以真正对社会发展发生作用。马克思创建了唯物史观和剩余价值学说，揭示了人类社会发展的规律，揭示了资本主义运行的特殊规律，为人类指明了从必然王国向自由王国飞跃的途径，为人民指明了实现自由和解放的道路。

——马克思主义是人民的理论，第一次创立了人民实现自身解放的思想体系。马克思主义博大精深，归根到底就是一句话，为人类求解放。在马克思之前，社会上占统治地位的理论都是为统治阶级服务的。马克思主义第一次站在人民的立场探求人类自由解放的道路，以科学的理论为最终建立一个没有压迫、没有剥削、人人平等、人人自由的理想社会指明了方向。马克思主义之所以具有跨越国度、跨越时代的

影响力，就是因为它植根人民之中，指明了依靠人民推动历史前进的人间正道。

——马克思主义是实践的理论，指引着人民改造世界的行动。马克思说，“全部社会生活在本质上是实践的”，“哲学家们只是用不同的方式解释世界，问题在于改变世界”。实践的观点、生活的观点是马克思主义认识论的基本观点，实践性是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征。马克思主义不是书斋里的学问，而是为了改变人民历史命运而创立的，是在人民求解放的实践中形成的，也是在人民求解放的实践中丰富和发展的，为人民认识世界、改造世界提供了强大精神力量。

——马克思主义是不断发展的开放的理论，始终站在时代前沿。马克思一再告诫人们，马克思主义理论不是教条，而是行动指南，必须随着实践的变化而发展。一部马克思主义发展史就是马克思、恩格斯以及他们的后继者们不断根据时代、实践、认识发展而发展的历史，是不断吸收人类历史上一切优秀思想文化成果丰富自己的历史。因此，马克思主义能够永葆其美妙之青春，不断探索时代发展提出的新课题、回应人类社会面临的新挑战。

同志们！

《共产党宣言》发表 170 年来，马克思主义在世界上得到广泛传播。在人类思想史上，没有一种思想理论像马克思主义那样对人类产生了如此广泛而深刻的影响。

在马克思亲自领导下，在马克思主义指导下，“第一国际”等国际工人组织相继创立和发展，在不同时期指导和推动了国际工人运动的联合和斗争。在马克思主义影响下，马克思主义政党在世界范围内如雨后春笋般建立和发展起来，人民第一次成为自己命运的主人，成为实现自身解放和全人类解放的根本政治力量。

列宁领导的十月革命取得胜利，社会主义从理论变为现实，打破了资本主义一统天下的世界格局。第二次世界大战结束后，一大批社会主义国家诞生，特别是中华人民共和国成立，极大壮大了世界社会主义力量。尽管世界社会主义在发展中也会出现曲折，但人类社会发展的总趋势没有改变，也不会改变。

马克思、恩格斯积极支持被压迫民族和人民的解放斗争。进入 20 世纪后，以列宁为代表的马克思主义者继承和发展马克思主义民族理论，指导和支持殖民地半殖民地国家民族解放运动。第二次世界大战结束后，一大批获得独立和解放的民族国家建立起来，彻底瓦解了帝国主义的殖民体系，世界各民族平等交往、共同发展展现出光明前景。

今天，马克思主义极大推进了人类文明进程，至今依然是具有重大国际影响的思想体系和话语体系，马克思至今依然被公认为“千年第一思想家”。

同志们！

马克思主义不仅深刻改变了世界，也深刻改变了中国。中华民族在几千年的历史进程中创造了灿烂的中华文明，为

人类文明进步作出了重大贡献。1840年鸦片战争以后，西方列强凭着坚船利炮野蛮轰开了中国的大门，中华民族陷入内忧外患的悲惨境地。

帝国主义的野蛮侵略和中国人民的深重苦难引起了马克思高度关注。第二次鸦片战争期间，马克思撰写了十几篇关于中国的通讯，向世界揭露西方列强侵略中国的真相，为中国人民伸张正义。马克思、恩格斯高度肯定中华文明对人类文明进步的贡献，科学预见了“中国社会主义”的出现，甚至为他们心中的新中国取了靓丽的名字——“中华共和国”。

近代以后，争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福就成为中国人民的历史任务。在旧式的农民战争走到尽头，不触动封建根基的自强运动和改良主义屡屡碰壁，资产阶级革命派领导的革命和西方资本主义的其他种种方案纷纷破产的情况下，十月革命一声炮响，为中国送来了马克思列宁主义，给苦苦探寻救亡图存出路的中国人民指明了前进方向、提供了全新选择。

在这个历史大潮中，一个以马克思主义为指导、一个勇于担当民族复兴历史大任、一个必将带领中国人民创造人间奇迹的马克思主义政党——中国共产党应运而生。

中国共产党诞生后，中国共产党人把马克思主义基本原理同中国革命和建设的具体实际结合起来，团结带领人民经过长期奋斗，完成新民主主义革命和社会主义革命，建立起中华人民共和国和社会主义基本制度，进行了社会主义建设

的艰辛探索，实现了中华民族从东亚病夫到站起来的伟大飞跃。这一伟大飞跃以铁一般的事实证明，只有社会主义才能救中国！

改革开放以来，中国共产党人把马克思主义基本原理同中国改革开放的具体实际结合起来，团结带领人民进行建设中国特色社会主义新的伟大实践，使中国大踏步赶上了时代，实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。这一伟大飞跃以铁一般的事实证明，只有中国特色社会主义才能发展中国！

在新时代，中国共产党人把马克思主义基本原理同新时代中国具体实际结合起来，团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，推动党和国家事业取得全方位、开创性历史成就，发生深层次、根本性历史变革，中华民族迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃。这一伟大飞跃以铁一般的事实证明，只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴！

实践证明，马克思主义的命运早已同中国共产党的命运、中国人民的命运、中华民族的命运紧紧连在一起，它的科学性和真理性在中国得到了充分检验，它的人民性和实践性在中国得到了充分贯彻，它的开放性和时代性在中国得到了充分彰显！

实践还证明，马克思主义为中国革命、建设、改革提供了强大思想武器，使中国这个古老的东方大国创造了人类历史上前所未有的发展奇迹。历史和人民选择马克思主义是完

全正确的，中国共产党把马克思主义写在自己的旗帜上是完全正确的，坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、不断推进马克思主义中国化时代化是完全正确的！

可以告慰马克思的是，马克思主义指引中国成功走上了全面建设社会主义现代化强国的康庄大道，中国共产党人作为马克思主义的忠诚信奉者、坚定实践者，正在为坚持和发展马克思主义而执着努力！

同志们！

恩格斯说过：“一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”中华民族要实现伟大复兴，也同样一刻不能没有理论思维。马克思主义始终是我们党和国家的指导思想，是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器。

马克思主义思想理论博大精深、常学常新。新时代，中国共产党人仍然要学习马克思，学习和实践马克思主义，不断从中汲取科学智慧和理论力量，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中，更有定力、更有自信、更有智慧地坚持和发展新时代中国特色社会主义，确保中华民族伟大复兴的巨轮始终沿着正确航向破浪前行。

——学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于人类社会发展规律的思想。马克思科学揭示了人类社会最终走向共产主义的必然趋势。马克思、恩格斯坚信，未来社会“将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件”，“无产者在这个革命中失去的只是锁链。

他们获得的将是整个世界。”马克思坚信历史潮流奔腾向前，只要人民成为自己的主人、社会的主人、人类社会发展的主人，共产主义理想就一定能够在不断改变现存状况的现实运动中一步一步实现。马克思主义奠定了共产党人坚定理想信念的理论基础。我们要全面掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，深刻认识实现共产主义是由一个一个阶段性目标逐步达成的历史过程，把共产主义远大理想同中国特色社会主义共同理想统一起来、同我们正在做的事情统一起来，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚守共产党人的理想信念，像马克思那样，为共产主义奋斗终身。

——学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于坚守人民立场的思想。人民性是马克思主义最鲜明的品格。马克思说，“历史活动是群众的活动”。让人民获得解放是马克思毕生的追求。我们要始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，贯彻群众路线，尊重人民主体地位和首创精神，始终保持同人民群众的血肉联系，凝聚起众志成城的磅礴力量，团结带领人民共同创造历史伟业。这是尊重历史规律的必然选择，是共产党人不忘初心、牢记使命的自觉担当。

——学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于生产力和生产关系的思想。马克思主义认为，物质生产力是全部社会生活的物质前提，同生产力发展一定阶段相适应的生产关系的总和构成社会经济基础。生产力是推动社会进步最活

跃、最革命的要素。“人们所达到的生产力的总和决定着社会状况。”生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相互作用、相互制约，支配着整个社会发展进程。解放和发展社会生产力是社会主义的本质要求，是中国共产党人接力探索、着力解决的重大问题。新中国成立以来特别是改革开放以来，在不到 70 年的时间内，我们党带领人民坚定不移解放和发展社会生产力，走完了西方几百年的发展历程，推动我国快速成为世界第二大经济体。我们要勇于全面深化改革，自觉通过调整生产关系激发社会生产力发展活力，自觉通过完善上层建筑适应经济基础发展要求，让中国特色社会主义更加符合规律地向前发展。

——学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于人民民主的思想。马克思、恩格斯指出，“无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动”，“工人阶级一旦取得统治权，就不能继续运用旧的国家机器来进行管理”，必须“以新的真正民主的国家政权来代替”。国家机关必须由社会主人变为社会公仆，接受人民监督。我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，在坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一中推进社会主义民主政治建设，不断加强人民当家作主的制度保障，加快推进国家治理体系和治理能力现代化，充分调动人民的积极性、主动性、创造性，更加切实、更有成效地实施人民民主。

——学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于文化建设的思想。马克思认为，在不同的经济和社会环境中，人

们生产不同的思想和文化，思想文化建设虽然决定于经济基础，但又对经济基础发生反作用。先进的思想文化一旦被群众掌握，就会转化为强大的物质力量；反之，落后的、错误的观念如果不破除，就会成为社会发展进步的桎梏。理论自觉、文化自信，是一个民族进步的力量；价值先进、思想解放，是一个社会活力的来源。国家之魂，文以化之，文以铸之。我们要立足中国，面向现代化、面向世界、面向未来，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，发展社会主义先进文化，加强社会主义精神文明建设，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断提高人民思想觉悟、道德水平、文明素养，不断铸就中华文化新辉煌。

——学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于社会建设的思想。马克思、恩格斯设想，在未来社会中，“生产将以所有的人富裕为目的”，“所有人共同享受大家创造出来的福利”。恩格斯结合马克思在《共产党宣言》、《哥达纲领批判》、《资本论》等著作中提出的一系列主张，阐明在社会主义条件下，社会应该“给所有的人提供健康而有益的工作，给所有的人提供充裕的物质生活和闲暇时间，给所有的人提供真正的充分的自由”。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我们要坚持以人民为中心的发展思想，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，不断保障和改善民生，促进社会公平正义，在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有

所扶，让发展成果更多更公平惠及全体人民，不断促进人的全面发展，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。

——学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于人与自然关系的思想。马克思认为，“人靠自然界生活”，自然不仅给人类提供了生活资料来源，如肥沃的土地、鱼产丰富的江河湖海等，而且给人类提供了生产资料来源。自然物构成人类生存的自然条件，人类在同自然的互动中生产、生活、发展，人类善待自然，自然也会馈赠人类，但“如果说人靠科学和创造性天才征服了自然力，那么自然力也对人进行报复”。自然是生命之母，人与自然是生命共同体，人类必须敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然。我们要坚持人与自然和谐共生，牢固树立和切实践行绿水青山就是金山银山的理念，动员全社会力量推进生态文明建设，共建美丽中国，让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

——学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于世界历史的思想。马克思、恩格斯说：“各民族的原始封闭状态由于日益完善的生产方式、交往以及因交往而自然形成的不同民族之间的分工消灭得越是彻底，历史也就越是成为世界历史。”马克思、恩格斯当年的这个预言，现在已经成为现实，历史和现实日益证明这个预言的科学价值。今天，人类交往的世界性比过去任何时候都更深入、更广泛，各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密。一体化

的世界就在那儿，谁拒绝这个世界，这个世界也会拒绝他。万物并育而不相害，道并行而不相悖。我们要站在世界历史的高度审视当今世界发展趋势和面临的重大问题，坚持和平发展道路，坚持独立自主的和平外交政策，坚持互利共赢的开放战略，不断拓展同世界各国的合作，积极参与全球治理，在更多领域、更高层面上实现合作共赢、共同发展，不依附别人、更不掠夺别人，同各国人民一道努力构建人类命运共同体，把世界建设得更加美好。

——学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于马克思主义政党建设的思想。马克思认为，“在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个发展阶段上，共产党人始终代表整个运动的利益”，“他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”，而是要“为绝大多数人谋利益”，为建设共产主义社会而奋斗。共产党要“在全世界面前树立起可供人们用来衡量党的运动水平的里程碑”。始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是马克思主义政党同其他政党的根本区别。我们要统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，持之以恒推进全面从严治党，坚持把党的政治建设摆在首位，坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，做到坚持真理、修正错误，永远保持共产党人政治本色，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党！

同志们！

中国共产党是用马克思主义武装起来的政党，马克思主义是中国共产党人理想信念的灵魂。1938年，毛泽东同志指出：“如果我们党有一百个至二百个系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学会了马克思列宁主义的同志，就会大大地提高我们党的战斗力量。”

回顾党的奋斗历程可以发现，中国共产党之所以能够历经艰难困苦而不断发展壮大，很重要的一个原因就是我们党始终重视思想建党、理论强党，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。

当前，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都是前所未有的。我们要赢得优势、赢得主动、赢得未来，必须不断提高运用马克思主义分析和解决实际问题的能力，不断提高运用科学理论指导我们应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾、解决重大问题的能力，以更宽广的视野、更长远的眼光来思考把握未来发展面临的一系列重大问题，不断坚定马克思主义信仰和共产主义理想。

从《共产党宣言》发表到今天，170年过去了，人类社会发生了翻天覆地的变化，但马克思主义所阐述的一般原理整个来说仍然是完全正确的。我们要坚持和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，坚持和运用马克思主义立场、观点、方法，坚持和运用马克思主义关于世界的物质性及其发展规律，关于人类社会发展的自然性、历史性及其相关规律，关于人的解放和自由全面发展的规律，关于认

识的本质及其发展规律等原理，坚持和运用马克思主义的实践观、群众观、阶级观、发展观、矛盾观，真正把马克思主义这个看家本领学精悟透用好。

全党同志特别是各级领导干部要更加自觉、更加刻苦地学习马克思列宁主义，学习毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，学习新时代中国特色社会主义思想。要深入学、持久学、刻苦学，带着问题学、联系实际学，更好把科学思想理论转化为认识世界、改造世界的强大物质力量。共产党人要把读马克思主义经典、悟马克思主义原理当作一种生活习惯、当作一种精神追求，用经典涵养正气、淬炼思想、升华境界、指导实践。

对待科学的理论必须有科学的态度。恩格斯深刻指出：“马克思的整个世界观不是教义，而是方法。它提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”恩格斯还指出，我们的理论“是一种历史的产物，它在不同的时代具有完全不同的形式，同时具有完全不同的内容”。科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义。同时，科学社会主义也绝不是一成不变的教条。我说过，当代中国的伟大社会变革，不是简单延续我国历史文化的母版，不是简单套用马克思主义经典作家设想的模板，不是其他国家社会主义实践的再版，也不是国外现代化发展的翻版。社会主义并没有定于一尊、一成不变的套路，只有把科学社会主义基本原则同本国具体实际、历史文化传统、时代要求

紧密结合起来，在实践中不断探索总结，才能把蓝图变为美好现实。

理论的生命力在于不断创新，推动马克思主义不断发展是中国共产党人的神圣职责。我们要坚持用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代，用鲜活丰富的当代中国实践来推动马克思主义发展，用宽广视野吸收人类创造的一切优秀文明成果，坚持在改革中守正出新、不断超越自己，在开放中博采众长、不断完善自己，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识，不断开辟当代中国马克思主义、21 世纪马克思主义新境界！

同志们！

今天，我们纪念马克思，是为了向人类历史上最伟大的思想家致敬，也是为了宣示我们对马克思主义科学真理的坚定信念。

恩格斯说：“只要进一步发挥我们的唯物主义论点，并且把它应用于现时代，一个强大的、一切时代中最强大的革命远景就会立即展现在我们面前。”前进道路上，我们要继续高扬马克思主义伟大旗帜，让马克思、恩格斯设想的人类社会美好前景不断在中国大地上生动展现出来！

省委十四届三次全体（扩大）会议在杭举行

深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神 推进“八八战略”再深化改革开放再出发

19日至20日，中共浙江省委十四届三次全体（扩大）会议在杭州举行。

出席这次全会的省委委员76名，候补委员16名。

省委常委会主持会议。省委书记车俊讲话，省委副书记袁家军、郑栅洁出席。

全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对浙江工作的重要指示精神，听取和讨论车俊受省委常委会委托作的工作报告，研究部署“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”重大问题，审议通过《中共浙江省委关于推进清廉浙江建设的决定》。车俊就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会指出，习近平总书记的重要指示，饱含着总书记对浙江的深厚感情、对浙江工作的殷切期待、对浙江干部群众的关心关爱，为新时代浙江坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去，继续干在实处、走在前列、勇立潮头，加快推进“两个高水平”建设，指明了前进方向，提供了精神动力。这在浙江发展史上具有重要的里程碑意义。全省各级党组织和广大党员干部要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，开拓创新、砥砺奋进，推进“八八战略”再深化、改革开放再出发。

全会指出，在“八八战略”的正确指引下，15年来我省

经济社会发展取得了历史性成就。15 年来，“八八战略”引领浙江再创体制机制新优势，巩固发展了浙江作为改革开放先行地的地位；引领浙江经济“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，推动浙江经济进入转型升级的快车道；引领浙江城乡一体化发展，使浙江成为城乡差别最小的省区；引领浙江区域协调发展，使浙江成为区域发展最为协调的省份之一；引领浙江民生发展，提升了全省人民的获得感幸福感；引领浙江率先全面推进法治建设，使法治越来越成为浙江核心竞争力的重要组成部分；引领浙江率先全面推进平安建设，使浙江成为最平安的省份之一；引领浙江加快建设文化大省，显著增强了浙江文化软实力；引领浙江率先建设生态省，开辟了“绿水青山就是金山银山”新境界。总之，“八八战略”实施 15 年来，给浙江大地带来的变化是全方位、深层次、历史性的，给全省人民带来的实惠是实实在在、满满当当的。浙江干部群众发自内心地认同“八八战略”、拥护“八八战略”，发自内心地感恩习近平总书记、爱戴习近平总书记。

会议强调，“八八战略”是习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江萌发与实践的集中体现。15 年来，我们在学习和实践“八八战略”的过程中深切体会到，“八八战略”是一份掷地有声的“宣言书”，是一个引领航向的“指南针”，是一把启迪智慧的“金钥匙”，是一篇不断续写的“大文章”，“八八战略”实施得越深入、越持久，就越彰显出无穷的思想魅力、强大的实践力量和历久弥新的时代价值。“八八战略”是坚持和运用马克思主义立场、观点、方法分析和解决实际问题的生动典范，闪耀着马克思主义的真理光芒。它既

全面客观分析了浙江的优势、也实事求是地找出了浙江的短板，在省域层面具体地回答了“怎样建设社会主义”“怎样建设党”“怎样实现发展”等基本理论和实践问题，是引领浙江发展的总纲领、推进浙江各项工作的总方略。“八八战略”是一个系统完整、逻辑严密、辩证统一、博大精深的思想体系，打开了浙江科学发展之门。它不仅从战略上为浙江改革发展指明了前进方向，还从战术上为我们干事创业提供了思想方法和工作方法。有了“八八战略”，我们干事业、抓工作就有了思想上的源头活水，就有了过河的“桥”和“船”，也就有了“直挂云帆济沧海”的底气和自信。“八八战略”总是随着时代前进和实践深入而不断丰富发展，具有开放包容、与时俱进、不断发展的宝贵品质。我们要根据新形势新任务，不断拿出新招数、推出新举措，推动“八八战略”在新时代开出更加艳丽的理论之花、结出更加丰硕的实践之果。

“八八战略”与习近平新时代中国特色社会主义思想相通相续，为当代中国马克思主义的孕育和诞生提供了丰富的素材。

“八八战略”提出和发展的过程，充分说明了习近平新时代中国特色社会主义思想的形成有着深厚的理论基础、实践基础、群众基础。我们必须进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，发自内心信仰习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去。

会议强调，全省各级党组织和广大党员干部要以高度的政治责任感和历史使命感，深刻领悟“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当”的新期望。“干在

实处永无止境”，要求我们在新起点上保持战略定力，保持谦虚谨慎、戒骄戒躁的优良作风，增强不进则退、小进也是退的竞争意识，自我加压、砥砺奋进，撸起袖子加油干。“走在前列要谋新篇”，要求我们在新起点上争当前哨先锋、敢于先行先试，在高质量发展、再创体制机制新优势、推动城乡融合发展、打造具有重要影响的文化高地文明高地、加强和创新社会治理、践行“绿水青山就是金山银山”理念、使法治成为浙江核心竞争力的重要组成部分、推动全面从严治党向纵深发展等方面谋好新篇，不断取得新突破、开辟新境界。“勇立潮头方显担当”，要求我们在新起点上扛起习近平总书记赋予我们的使命和责任，全省要有大担当的格局，党员干部要有大担当的作为，各级组织要为担当的干部担当，奋勇拼搏、不懈奋斗，以实际行动和实际成果回报习近平总书记的殷切期望，回报全省人民的殷切期待。

全会强调，推进“八八战略”再深化、改革开放再出发，必须扛起新使命、增强新本领、展现新作为。浙江作为中国革命红船的起航地、改革开放的先行地、习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地，必须强化政治担当、历史担当、为民担当，扎实推进“两个高水平”建设，让新起点上的浙江改革开放和现代化建设更进一步、更快一步，让浙江的环境更加美丽、人民的生活更加美好。全省广大党员干部要提高政治能力，做政治上的明白人；提高贯彻落实新发展理念的能力，解决好发展不平衡不充分问题；提高抢抓重大机遇的能力，在新一轮科技革命和产业变革中下好先手棋；提高攻坚克难的能力，跨越常规性和非常规性关口，以实干

家、排头兵、奋斗者的新姿态，奋发有为谱新篇。

全会强调，作风建设永远在路上。各级各部门特别是主要领导干部要切实担负起建设清廉浙江的政治责任，认真抓好全会决定的贯彻落实，推动清廉浙江建设各项工作落到实处。要系统推进、重点突破，以深化“最多跑一次”改革撬动自我革命，着力推进权力运行公开规范高效，推动党风廉政建设和反腐败斗争向涉及公权力行使的领域全覆盖，推动清廉建设向广阔社会领域延伸。要落实落细，重日常、抓平常，驰而不息正风肃纪，凝聚各方力量、营造浓厚氛围，努力使清廉在浙江成为一种风尚。

全会号召，让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，自觉践行“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当”的新期望，奋力推进“八八战略”再深化、改革开放再出发，努力谱写好新时代中国特色社会主义浙江篇章。

不是省委委员的副省以上党员领导干部，省纪委委员，各市、县（市、区）委书记和市、县（市、区）长，省直各单位党委（党组）主要负责人，省第十四次党代会部分代表参加会议。在杭省属各单位副厅以上领导干部列席 19 日上午的大会，省级各民主党派、省工商联主要负责人应邀参加。

《浙江日报》（2018 年 7 月 21 日）

省委常委会议传达学习习近平对浙江工作重要指示精神

坚决担起习近平总书记赋予浙江的使命和责任

“八八战略”再深化 改革开放再出发

9日上午，省委常委会召开扩大会议，传达学习习近平总书记对浙江工作的重要指示精神，研究贯彻落实意见。

省委书记车俊主持会议。

会议指出，在改革开放40周年、“八八战略”实施15周年的重要节点，习近平总书记专门对浙江工作作出重要指示。这一重要指示，是总书记对浙江一系列重要指示精神的高度凝炼，体现了对浙江工作的一贯要求；是对浙江15年来深入实施“八八战略”所取得历史性成就的充分肯定，是对浙江今后坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去的谆谆嘱托和再动员再部署，是对浙江广大干部群众深切关怀和极大鼓舞。我们一定要认真学习贯彻习近平总书记的重要指示精神，及时把总书记的关怀传递到全省各级党组织和每一位党员干部群众，坚决落实到浙江工作的方方面面。

会议强调，学习贯彻好习近平总书记的重要指示精神，当前要从四个方面入手：一要进一步梳理习近平总书记对浙江工作的一系列重要指示精神，对这次重要指示中赋予的“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当”的新要求新使命新期望，进行再学习再认识再深化。二要进一步深化对“八八战略”这一重大决策部署的认识，特别是要让全省广大干部群众真正读懂“八八战略”、自觉践

行“八八战略”，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的实践中，推进“八八战略”再深化、改革开放再出发。三要进一步担起总书记赋予浙江的使命和责任，特别要深刻领悟“勇立潮头方显担当”的深刻内涵，明确各自在浙江作为中国革命红船起航地、改革开放先行地、习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地的职责和定位，以改革开放40周年、“八八战略”实施15周年为新起点，保持战略定力，秉持浙江精神，开拓创新、砥砺前行，奋力推进“两个高水平”建设，努力为全国大局作出新的更大贡献。四要进一步领悟总书记对浙江干部群众的深切关怀和真情关爱，将其转化为做好工作的强大动力，把“大学习大调研大抓落实”活动持续深入地开展下去，满怀感情爱戴总书记，永葆忠诚维护总书记的核心地位，勇于担当落实好总书记的重要指示精神。

会议决定，7月中下旬召开省委十四届三次全会，全面学习贯彻习近平总书记重要指示精神，对“八八战略”再深化、改革开放再出发进行深入研究部署，并对推进清廉浙江建设作出具体部署。

《浙江日报》（2018年7月10日）

中共浙江省委关于推进清廉浙江建设的决定

(2018年7月20日中共浙江省委第十四届三次全会通过)

中国共产党浙江省第十四届委员会第三次全体会议，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实习近平总书记对浙江工作的重要指示精神，研究部署推进“八八战略”再深化、改革开放再出发的重大问题，并根据省第十四次党代会的决策部署，就推进清廉浙江建设作出决定。

一、建设清廉浙江的重大意义、总体要求、主要目标和基本原则

1.重大意义。浙江是中国革命红船的起航地、改革开放的先行地、习近平新时代中国特色社会主义思想的重要萌发地，建设清廉浙江有着丰富思想渊源和深厚实践基础。习近平同志在浙江工作期间，作出了“八八战略”和平安浙江、法治浙江、文化大省、生态省建设等一系列重大决策部署，并围绕加强党的先进性建设和执政能力建设，提出“巩固八个基础，增强八种本领”，始终强调党要总揽全局、协调各方，强调要标本兼治，有贪必反、有腐必惩、有乱必治，不断强化“不能为”的制度建设、“不敢为”的惩戒警示、“不想为”的素质教育，引领浙江不断推进党的建设新的伟大工程，营造良好的政治生态。这些年来，历届省委沿着习近平总书记指引的路子砥砺前行，坚决贯彻落实以习近平同志为

核心的党中央关于全面从严治党的重大决策部署，坚持把管党治党作为深入实施“八八战略”的重要内容和重要保障，与改革发展稳定各项事业统筹谋划、一体推进，全面从严治党取得显著成效，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，党风政风持续向好。同时必须清醒地看到，我省反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党依然任重道远。建设清廉浙江，是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的具体举措，是全面落实习近平总书记对浙江工作重要指示精神的内在要求，是浙江推动全面从严治党向纵深发展的有力抓手，是推进治理体系和治理能力现代化的重要内容，是坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去的必然要求，在“两个高水平”建设和“六个浙江”建设中处于基础性地位、具有保障性作用。全省上下一定要从政治和全局的高度，进一步提高思想认识，切实增强建设清廉浙江的使命感、紧迫感和责任感。

2.总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实新时代党的建设总要求，紧紧围绕坚持和加强党的全面领导，紧紧围绕维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，紧紧围绕维护党中央权威和集中统一领导，深入推进党的建设新的伟大工程，推动我省全面从严治党向纵深发展、向基层延伸、向每个支部和党员覆盖，推动清廉思想、清廉制度、清廉规则、清廉纪律、清廉文化融入

经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的各方面全过程，努力打造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的清廉浙江。

3.主要目标。经过全省上下共同努力，到 2022 年，各级党组织管党治党的责任意识更加自觉，党内政治生活更加规范，党内政治生态更加纯净，反腐败斗争取得压倒性胜利，不收敛、不收手的腐败犯罪案件增量明显下降，领导干部腐败犯罪案件数量明显下降，行贿案件数量明显下降，党员干部纪律意识、规矩意识明显增强，党风政风和社风民风相互浸润、相得益彰，党内正气持续上升、社会风气持续上扬，人民群众对党的信心、信任和信赖不断增强。到 2035 年，清廉浙江建设的各项制度机制成熟定型，权力运行规范有序，社风民风清朗，清廉文化深入人心，社会整体清廉程度显著提升，清廉成为浙江的风尚，清廉浙江全面建成。

4.基本原则

——坚持党的全面领导。强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保清廉浙江建设始终沿着正确方向前进。

——坚持以人民为中心。践行全心全意为人民服务的根本宗旨，着力解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题，

不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，不断厚植党执政的政治基础。充分发挥人民群众的主体作用，拓宽人民群众参与清廉浙江建设的渠道，努力营造以清为美、以廉为荣的社会氛围。

——坚持依法治理。树立全局观念、法治思维，坚持标本兼治、德法并举，做到监督、执纪、问责一体推进，监督、调查、处置一体推进，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，“打虎”“拍蝇”“猎狐”一体推进，巡视巡察、整改落实一体推进，“两个责任”落实一体推进，省市县乡村一体推进。用好治标的利器，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，加大惩治力度，强化不敢腐的震慑。夯实治本的基础，深化改革，健全制度，加强对权力运行的监督制约，推动思想教育、法纪约束、制度建设同向发力，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉。

——坚持问题导向。聚焦清廉浙江建设中的重点难点问题，瞄准腐败易发多发的重点领域和关键环节，认真分析查找尚未解决的问题、有待攻克的顽症痼疾，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，准确把脉、精准施策，力争抓一项、成一项、见效一项、巩固一项，积小胜为大胜。

——坚持传承创新。科学总结党的十八大以来我省全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的有效做法，认真吸收传承中华民族优秀清廉文化，学习借鉴国内外廉洁建设的

成功经验，尊重基层和群众首创精神，立足新形势新任务新要求，大力推进清廉浙江建设的理论创新、实践创新、制度创新。

——坚持共建共创。充分调动全省各级党委、人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、民主党派、人民团体、企事业单位、社会组织的积极性，广大党员干部群众一起行动，全社会共同参与，把清正廉洁的理念和措施覆盖到各行各业，形成齐抓共促的良好氛围。

二、保持政治上的清醒坚定

5.坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。把党的政治建设作为党的根本性建设，不断增强忠诚核心、维护核心、看齐核心的政治自觉、思想自觉、行动自觉，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严明党的政治纪律和政治规矩，高度警惕“七个有之”，坚决同危害党中央权威和集中统一领导的言行作斗争，坚决纠正自行其是、各自为政，有令不行、有禁不止，上有政策、下有对策等行为，确保党的路线方针政策和重大决策部署在我省不折不扣地落到实处。

6.争当学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的排头兵。深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想的政治意义、历史意义、理论意义、实践意义，全面把握这

一光辉思想的核心要义和创新观点，常态化开展“大学习大调研大抓落实”活动，在学思践悟中融会贯通，在考验磨砺中提高觉悟。特别是结合对“八八战略”的学习研究，深入把握习近平新时代中国特色社会主义思想在浙江的萌发与实践，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想形成的深厚理论基础、实践基础、群众基础，不断增强“八八战略”再深化、改革开放再出发的思想自觉和行动自觉。

7.严肃党内政治生活。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，坚持和落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、党员民主评议、主题党日活动等制度，用好批评和自我批评的锐利武器，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。建立各级党委（党组）政治生态分析制度，及时解决苗头性问题。严格执行民主集中制，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化，坚决反对搞“两面派”、做“两面人”。发展积极健康的党内政治文化，倡导清清爽爽、规规矩矩、老老实实的同志关系，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁的价值观。

8.构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。严格执行《中国共产党党内监督条例》，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用。健全完善干部大监督工作机制，构建全方位、立体式、动态

化干部监督体系。深化派驻机构改革，发挥派驻监督“探头”作用，进一步增强监督效果。用好巡视利剑，深化政治巡视，建立上下联动的巡视巡察机制，实现巡察工作常态化、制度化、规范化，建立健全纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督“四个全覆盖”的权力监督格局。把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，充分发挥审计监督职能，支持民主党派履行民主监督职能，重视民主党派和无党派人士提出的意见、批评、建议，完善知情、沟通、反馈、落实等机制，推动党内监督和党外监督优势互补、同向发力。

9.全面加强纪律建设。坚持惩前毖后、治病救人，全面掌握党员干部思想、工作、生活情况，有效运用监督执纪“四种形态”，着力在用好“第一种形态”上下更大功夫。全面推行党委（党组）书记约谈提醒、签字背书制度，发现党员干部苗头性、倾向性问题及时批评提醒、谈话函询，强化对所有行使公权力的公职人员的动态监管，实现抓早抓小、防微杜渐。保持惩治腐败的高压态势，坚持“打虎”“拍蝇”“猎狐”三管齐下，严肃查处党的十八大以来不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，重点查处资本和权力相互勾结、政治问题和经济问题相互交织形成利益集团的腐败案件，深化追逃追赃和防逃工作。鼓励和支持实名举报，完善公众参与

反腐败的保护和激励制度，坚决查处诬告陷害和打击报复行为。

10.压实压紧主体责任。深入贯彻落实中央和省委关于进一步强化党委主体责任的规定要求，完善党委（党组）主抓直管机制，一级抓一级、层层抓落实，确保把责任压实到基层每个党组织。各级党委（党组）要定期听取清廉浙江建设工作汇报，研究解决重大问题，及时听取重大案件情况报告，对本级管理干部严重违纪违法审查调查和处置的决策进行严格把关。发挥好各级党委反腐败协调小组的作用，进一步明确职责定位，规范协调机制。严格落实意识形态工作责任制。深化主体责任报告工作，定期开展重点检查考核和专项抽查。严格执行问责制度，加大责任追究、通报曝光力度，持续释放失责必问、问责必严的强烈信号。各级党委（党组）书记要当好第一责任人，在抓班子带队伍上坚守责任担当，督促班子成员履行好“一岗双责”。

11.大力支持纪检监察机关开展工作。各级党委（党组）要强化对纪检监察工作的领导，经常听取纪检监察工作汇报，帮助解决纪检监察机关在工作中遇到的困难和问题，支持纪检监察机关履行好职能。充分发挥国家监察体制改革试点的先行先试作用，牢牢把握稳中求进基本工作方针，推动监察体制改革向基层延伸。认真贯彻实施《中华人民共和国监察法》，完善涵盖组织决策、纪法贯通、法法衔接、监督制约

的制度体系，完善监察权有效运行的操作规程，完善政务处分种类、适用程序，细化监察问责适用情形和问责措施，规范监察建议使用，加强监察机关与审判机关、检察机关、执法部门的互相配合、互相制约，强化对所有行使公权力的公职人员监察，把制度优势转化为治理效能。

三、推进权力运行公开规范高效

12.深化“最多跑一次”改革。以深化党和国家机构改革为契机，优化机构设置和职能配置，更好发挥有效市场和有为政府作用，努力打造审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、群众和企业获得感最强的省份。全面公开全省各级政府部门“最多跑一次”事项清单和服务流程，加快推进“一窗受理”“一证通办”，全面打破信息孤岛、实现数据安全共享，积极开展第三方评估，努力实现群众和企业到政府办事事项“最多跑一次”全覆盖、一般企业投资项目开工前审批“最多跑一次”“最多 100 天”、办事流程全面优化，推进综合服务窗口向乡镇（街道）延伸，推进“最多跑一次”理念向公共服务领域拓展。规范垄断行业企业收费服务行为，规范行业协会、社会中介组织从业行为，打破中介机构市场垄断，推进具有全套资质的中介机构或中介联合体建设。

13.加强规范权力的立规立法工作。完善制度设计，依法依规设定权力、规范权力、制约权力、监督权力，把权力关进制度的笼子里。全面落实中央关于加强党内法规制度建设

的要求，制定和完善加强党的地方组织、基层组织等方面的法规制度，制定和完善加强党对各方面工作领导的法规制度，制定和完善加强党的自身建设的法规制度，制定和完善对党组织和党员干部监督、奖惩、保障等方面的法规制度，健全我省党内法规制度体系。进一步加强地方立法工作，统筹立法资源与立法需求、立法效率与立法质量，聚焦制度化、规范化、程序化要求，通过立改废建立健全推进权力运行公开规范高效的法律制度，突出完成保障“最多跑一次”改革规定等探索性、标志性、引领性的地方立法项目，重点做好民生实事项目代表票决制、政府信息公开、行政综合执法、国有资产监督等方面的立法。

14.大力推进党务公开和政务公开。认真落实《中国共产党党务公开条例（试行）》，探索建立统一的党务信息公开平台，保障党员的知情权、参与权、选举权、监督权。严格执行重大决策程序规定，重要改革方案和重大政策措施应在决策前向社会公布决策草案、决策依据，广泛听取公众意见。2018年年底，省直各部门全面完成本部门本系统主动公开事项基本目录编制工作。以部门全覆盖、事项全公开、过程全规范、结果全透明为目标，推进机关内部事务公开特别是“三公”经费公开。全面实施“双随机一公开”监管，杜绝执法者吃拿卡要。推进“互联网+政务服务”改革，加快建设浙江政务服务网，打造全省统一的移动互联网政务服务平

台，加强政务微博、微信等政务新媒体平台建设，促进政府数字化转型。

15.加强公共资金规范管理。加强预算管理，将政府收支全部纳入预算，完善经费支出标准，增强预算编制的完整性、科学性和透明度。持续优化公共财政支出结构，推进省以下财政事权与支出责任划分改革，完善专项资金管理政策。推进国库集中收付制度改革，推行电子化支付方式。健全公款竞争性存放管理机制，将所有财政资金全部纳入预算绩效管理。将所有公共资金全部纳入审计监督，对预算资金分配使用进度和效果实行全过程监督。严格控制“三公”经费支出，严肃查处私设“小金库”和截留挪用、骗取套取、贪污侵占财政资金等违法违规行为 and 财政资金低效无效、造成重大损失浪费的行为，禁止违规出借政府财政资金，严肃查处土地滞纳金长期未缴、虚开发票套取资金等问题，着力堵塞监管漏洞。

16.推动公共资源阳光交易。用好公共资源交易平台，推进交易电子化，推动有条件上网的公共资源通过网络开展交易，切断权力插手的链条。坚决防止工程建设项目招标投标、土地使用权、矿业权等公共资源配置和交易领域的腐败，加强对具有垄断性质的基础设施和公共服务领域推广政府和社会资本合作模式的监管。严格规范招标、投标、评标、中介等相关方的行为，严厉打击肢解项目、明招暗定、陪标围

标串标等行为。完善政府采购制度，加强政府采购的需求管理、履约验收、评审行为监督，推广应用“政采云”平台，创新网上超市、在线询价、反向竞价、协议+批量、电子化招标采购模式。加强对政府购买服务的监管。完善政府产业基金投资决策程序，明确投入政策导向，完善退出机制，防止寻租行为。

17.看护好经营好公共资产。严格执行“三重一大”决策制度，充分发挥国企党组织把方向、管大局、保落实的作用。积极推行纪检监察、监事会、审计、财务、法务“大监督”机制，从严监管企业改制重组、项目投资、产权交易、资本运营和经营管理等重点环节，从严防控廉政风险，严肃查处发生在企业内部滥用职权、以权谋私、失职渎职、贱卖国资、关联交易、内幕交易、利益输送、违规招标投标、违规借贷等违纪违法案件。统筹抓好金融领域防风险和反腐败工作，严厉打击银行违规授信、证券市场内幕交易和利益输送、保险公司套取费用以及监守自盗、内外勾结等违法违规行为。

四、确保干部队伍忠诚干净担当

18.树立选人用人的正确导向。贯彻新时代党的组织路线，坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，坚持事业为上、依事择人，贯彻新时期好干部标准，突出政治标准，落实“四有”“四铁”“五个过硬”的要求，提拔重用牢固树立“四个意识”和“四个自信”、坚决维护党中央

权威、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策、忠诚干净担当的高素质干部。建立选人用人“五大体系”，严把选人用人政治关、品行关、作风关、廉洁关、形象关，严格落实“凡提四必”，防止干部“带病提拔”“带病上岗”。开展巡视选人用人和干部担当作为专项检查，防范和纠正选人用人上的不正之风，严肃查处跑官要官、买官卖官、拉票贿选和不担当、不作为等行为。完善党委（党组）书记履行选人用人职责情况离任检查制度，严肃追究选人用人失察失误责任。完善干部考核评价机制，持续推进干部能上能下，动真格调整不适宜不胜任现职干部，规范和完善非领导职务干部管理，开展领导干部兼职、档案管理、调动关系转接等专项治理。适应新时代要求，大力发现培养选拔优秀年轻干部，努力建设高素质专业化年轻干部队伍。认真落实中央办公厅印发的《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》和我省《关于完善改革创新容错免责机制的若干意见》，完善激励干部担当作为的制度机制，为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。

19.加强党性和法纪教育。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，按照中央部署开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，大力弘扬伟大民族精神、时代精神和红船精神、浙江精神，引导全省党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。加强领导干部政德建设，教育领导干部明大

德、守公德、严私德，自觉加强党性修养，严守廉洁自律规定。落实宪法宣誓制度，完善国家工作人员学习宪法法律的制度，教育引导广大党员干部对宪法法律始终保持敬畏之心，带头在宪法法律范围内活动，坚持用法治思维和法治方式作决策、想问题、办事情，严格依照法定权限、规则、程序行使权力、履行职责。强化警示教育，凡查结的领导干部违纪违法案件，都要在本地区本部门本单位开展警示教育。

20.持之以恒加强作风建设。深入贯彻落实中央八项规定及实施细则精神和我省办法，严厉查处顶风违纪的“四风”问题，对照“十种情况”在反对形式主义和官僚主义上下更大功夫，反对特权思想和特权现象。更好地发挥考核评价指挥棒的作用，推动党员领导干部牢固树立正确的政绩观，坚持求真务实、理性担当，在抓重大发展项目、民生实事等工作中科学规划、量力而行、务实推进，多干打基础、利长远的事，不贪一时之功，不图一时之名，力戒好高骛远、好大喜功、寅吃卯粮。发挥领导干部的“头雁效应”，完善领导干部直接联系服务群众机制，认真落实调查研究、下访接访、结对帮扶等制度。

21.突出对“关键少数”特别是“一把手”的监督和管理。坚持“三重一大”会议集体研究决策制度，严格执行部门和单位主要负责同志“五不直接分管”制度和“末位表态”制度。严格执行请示报告制度，领导干部在涉及重大问题、重

要事项时，必须按照规定向组织请示报告。严格领导干部出国(境)管理等制度，进一步规范领导干部兼职行为和离(退)休或辞去公职后的从业行为。健全完善领导干部廉政档案制度。探索建立对领导干部“八小时以外”常态化监管机制。把领导干部经济责任审计和自然资源离任审计结合起来，重点加大对党中央重大政策措施贯彻落实情况跟踪审计力度，加强对资金分配、项目审批、招投标、国有资产处置、土地和矿产资源交易等重大决策，以及依法行政、改进作风等环节审计，及时发现并纠正随意决策、滥用职权、浪费资源、以权谋私等问题。全面落实述责述廉述德述法、领导干部个人有关事项报告和抽查等制度。

22.构建亲清新型政商关系。严格落实我省《关于构建新型政商关系的意见》，制定政商交往的正面清单和负面清单。健全公职人员任职、地域、公务等利益回避制度，研究制定公职人员防止利益冲突暂行办法。严肃查处党员干部利用职权向企业违规借贷、违规持股、低价购房、乱收费乱摊派、吃拿卡要等违纪违法行为。进一步搭建政商沟通交流平台，健全党政机关与企业的意见征询、政策反馈、精准帮扶等机制，优化亲商安商富商的营商环境。

五、引领全社会崇廉倡廉促廉

23.全面加强基层党组织建设。牢固树立一切工作到支部的鲜明导向，突出政治功能，深入实施“组织力提升工程”，

推动基层党组织全面进步、全面过硬，深化“整乡推进、整县提升”，高标准落实农村基层党建“浙江二十条”。全面加强企业、机关、学校、科研院所、街道社区等党建工作，创新推进“两新”组织、特色小镇、互联网企业等新领域新业态党的建设，大力推进国有企业“强根固魂”工程。加强基层党组织设置和生活方式创新，推进基层党支部标准化、规范化建设，持续整顿软弱落后党支部。全面加强基层党组织带头人队伍建设。坚持开展党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核。强化基层党组织对党员干部的教育管理监督，稳妥有序开展不合格党员组织处置工作。

24.推进清廉机关建设。全面提高机关党建质量，扎实推进举旗铸魂、强基固本、示范引领、公开规范、关心关爱等行动，教育引导机关党员干部弘扬红船精神、走在时代前列、争当先锋表率，自觉做到政治坚定、纪律严明、勤政担当、品德端正。实施机关党支部建设提升工程，努力把机关基层党组织建设成为讲政治、有活力、能战斗的坚强堡垒。深化助推“最多跑一次”改革强服务强效能作风建设专项行动，不断增强谋划、执行能力，提高机关运行的质量、效率和公信力。持之以恒开展机关作风民主评议和监督执纪明察暗访，有针对性地抓好突出问题的整改。定期排查机关廉政风险点，定期分析研判机关干部思想状况，积极采取相应的防范和化解措施，及时提醒和纠正不当行为。坚持严管和厚爱相结合，

加强党内关怀帮扶和心理疏导工作，不断丰富机关文化生活，在机关营造团结、紧张、严肃、活泼的良好氛围。

25.推进清廉村居建设。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，把惩治“蝇贪”同开展扫黑除恶专项斗争结合起来。严格执行村（居）重大事务、重要工程民主决策制度，严防村（居）集体资金、资产、资源管理等重点领域的腐败风险。建立完善村（居）干部廉洁履职负面清单，建立健全村（居）干部离任必审制度。总结提升推广新时代“枫桥经验”，完善自治、法治、德治相结合的基层社会治理体系。全面推行“宁海经验”，实现小微权力清单制度村（居）全覆盖，防止基层“微腐败”，促进乡村治理。加强村级民主监督，坚持和发展“后陈经验”，深化村（居）务监督委员会建设，积极推行重大事务公决票决、民主恳谈听证、村民询问质询等制度，深化党务、村务、财务公开。发挥德治礼序、村规民约的教化作用，培育新乡贤文化，大力抵制陈规陋习，推动移风易俗。

26.推进清廉学校建设。严格课堂和思想文化阵地管理，及时发现和查处在教学、科研、管理等方面的违纪违法问题。重点整治教育乱收费、学校违规办学、教师有偿补课等行为，严肃查处招生考试、基本建设、物资设备采购、服务外包、科研经费管理、合作办学、校办企业等方面腐败问题，以及教育民生资金虚报冒领挪用、索取回扣、发放不公等问题。

在全省教育系统深入实施清廉教育建设工程，加强校风学风和师德师风建设，营造良好的育人环境，努力建设清明政风、清静校风、清正教风、清新学风，把清廉文化教育融入各级各类学校教育教学全过程。

27.推进清廉医院建设。持续深化医药卫生体制改革，积极稳妥改革政府对医疗机构的投入机制，建立符合医疗卫生行业特点的人事薪酬制度，探索加强对医药生产、流通、销售企业和医药代表的监管措施。建立完善明察暗访督查制度，紧盯健康扶贫、医疗保险、药品购销、项目建设等重点领域，严肃查处药械购销和医疗服务中收受回扣、“红包”等腐败问题。加强医德医风建设，大力弘扬医者仁心、大医精诚等传统医德医风文化和敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆的医疗卫生职业精神。

28.推进清廉企业建设。推动国有企业在遵守商业道德、生产安全、保护劳动者合法权益、保护生态环境等方面当好表率，为营造风清气正的社会环境、维护公正公平的市场秩序出好力、尽好责。加强和改进非公有制企业党的建设，发挥党组织和党员的清廉引领作用，引导企业在经营活动中不踩红线、不行贿、不欠薪、不逃税、不侵权、不逃废债。加强市场监管和行业自律，坚决治理商业贿赂，依法打击各类市场主体的行贿、受贿行为及其他经济犯罪，坚决打击“围猎”行为。引导广大浙商弘扬新时代浙商精神，将诚信廉洁、

守法经营的发展理念融入企业制度、文化和经营活动中，完善现代企业治理结构和内控机制，加强企业内部腐败问题治理。

29.重视家庭、家教、家风建设。党员干部要廉洁修身、廉洁齐家，净化自己的社交圈、生活圈、朋友圈，教育家人遵纪守法、艰苦朴素、清廉自守。广泛开展“家庭助廉”活动，倡议领导干部家属当好“廉内助”。充分挖掘、弘扬优秀传统家规家训文化，广泛开展“传家训、立家规、扬家风”活动，将好家风建设融入文明城市、文明单位、文明村镇等创建活动。

30.加强信用体系建设。完善统一社会信用代码制度，建立行贿犯罪档案库，打造社会信用信息共享和网上实时查询平台，健全守信联合激励和失信联合惩戒制度。加强个人诚信体系建设，建立个人信用记录制度，将考试舞弊、学术造假、行贿、醉驾、赌博等有违公序良俗和违法行为纳入个人信用档案，在全省实现人人建有信用档案。加强信用记录运用，把信用记录作为衡量职业准入的重要依据。

31.加强清廉文化建设。大力培育和践行社会主义核心价值观，弘扬伟大民族精神、时代精神和红船精神、浙江精神，深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，努力在全社会形成以清为美、以廉为荣的价值取向。把清廉文化建设作为文化浙江建设的重要

内容，挖掘提炼优秀传统文化中的清廉元素，开展清廉艺术作品创作，加大清廉文化产品供给力度，规划扶持一批体现清廉主题的文化项目。精心打造清廉文化教育线上线下传播平台，用好文化馆、图书馆、博物馆、档案馆、工人文化宫、农村文化礼堂等载体，充分运用现代网络传播技术，拓展清廉文化阵地。大力开展清廉文化进机关、进企业、进社区、进农村、进校园等活动，积极开展群众性清廉宣传教育活动。

六、推动形成建设清廉浙江的良好工作格局

32.加强组织领导。各级党委（党组）要坚决扛起清廉浙江建设的政治责任，认真研究制定具体实施方案，明确工作目标和具体措施，制定年度工作计划，分步骤、分阶段推进。党委（党组）书记要坚持亲自抓、带头做、负总责，当好“施工队长”。领导班子成员要落实好分工范围和分管领域的清廉浙江建设任务。各级党委（党组）每年年底要向上一级党委书面报告落实清廉浙江建设工作任务情况。各级纪检监察机关要认真履行党章和宪法赋予的职责，协助党委做好推进清廉浙江建设工作。

33.增强工作合力。各级人大要积极发挥权力机关的作用，通过履行立法、监督等法定职能，自觉服务和保障清廉浙江建设。各级政府要制定具体举措，规范权力运行，做到依法施政、阳光施政、廉洁施政、诚信施政，加快建设人民满意的服务型政府。各级政协要发挥独特优势，积极建言献策，

广泛凝心聚力，画好清廉浙江建设的同心圆。各级审判机关、检察机关要深化司法体制改革，落实司法责任制，为建设清廉浙江提供司法保障。党委、政府各部门要各司其职，群团组织、社会各界要各尽其力，共同推进清廉浙江建设。

34.完善督查考评。各级党委要定期开展专项督查，及时发现并解决问题。认真总结推广先进典型和样板经验，形成以点带面、整体推进的工作态势。把清廉浙江建设情况作为巡视巡察、主体责任落实情况检查、日常督查的重要内容，对工作落实不力、搞形式走过场的，依据有关规定追责问责。将清廉浙江建设情况纳入党委政府目标考核评价体系，作为评判各级党组织履行管党治党政治责任的重要内容。

35.加大宣传力度。发挥党校、高校、社科院等研究机构和专家学者的作用，加强清廉浙江建设的理论研究、经验总结。发挥广播、电视、报刊、新媒体的作用，精心策划、科学安排，深入宣传、充分展示清廉浙江建设的进展动态、先进典型、工作成果，强化党员干部群众对建设清廉浙江的心理认同、行为趋同，为清廉浙江建设营造良好的舆论氛围。

清廉浙江建设是一项关系全局、意义重大、影响深远的系统工程。全省上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，自觉践行“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当”的新期望，加快建设清廉浙江，为我省高水平全面建成小康社会、高水平推进社会主义现代化

建设提供坚强保证。

《浙江日报》（2018年7月24日）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

新时代领导干部必须旗帜鲜明讲政治

中共中央组织部党建研究所课题组

党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。习近平同志强调，马克思主义政党具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律。实践充分证明，讲政治是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高政治免疫力的根本途径，是我们党不断发展壮大、从胜利走向胜利的重要保证。领导干部是党和国家事业的中坚力量，抓住领导干部这个“关键少数”，就抓住了全党旗帜鲜明讲政治的关键。新时代领导干部旗帜鲜明讲政治，对于团结带领全国人民决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有十分重要的意义。

领导干部旗帜鲜明讲政治的时代内涵

党的十八大以来，习近平同志以非凡理论勇气、高超政治智慧、强烈使命担当，站在战略和全局的高度，系统回答了新时代领导干部为什么要讲政治、讲什么样的政治、怎样讲政治等重大问题，创造性地提出了一系列新思想新观点新论断，为全党特别是领导干部旗帜鲜明讲政治提供了根本遵循。

把准政治方向。政治方向是党生存发展第一位的问题，

事关党的前途命运和事业兴衰成败。我们所要坚守的政治方向，就是共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想、“两个一百年”奋斗目标，就是党的基本理论、基本路线、基本方略。领导干部要不忘初心、牢记使命，坚定理想信念、坚定“四个自信”，把全党智慧和力量凝聚到新时代坚持和发展中国特色社会主义伟大事业中来，贯彻到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去，确保党和国家各项事业始终沿着正确政治方向发展。

坚持政治领导。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。领导干部必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平同志核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

站稳政治立场。民心是最大的政治，人民立场是中国共产党的根本政治立场。领导干部要牢记为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命，始终把人民放在心中最高位置，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准；坚持党的群众路线，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，始终保持党同人民群众的血肉联系。

严守政治纪律。政治纪律是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面必须遵守的刚性约束。领导干部遵

守政治纪律，最核心的就是坚持党的领导，同党中央保持高度一致，自觉维护党中央权威，知敬畏、存戒惧、守底线，做到“五个必须”、防止“七个有之”，自觉做政治上的明白人。

加强政治历练。党内政治生活是锤炼党性、提高思想觉悟的“大熔炉”。领导干部要认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，尊崇党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，严肃认真地参加党内政治生活，严格执行民主集中制，认真开展批评和自我批评，在改革发展的火热实践中不断锤炼党性，正心明道、防微杜渐，明大德、守公德、严私德，做廉洁自律、廉洁用权、廉洁齐家的模范，永葆共产党人政治本色。

提高政治能力。政治能力就是把握方向、把握大势、把握全局的能力，就是辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。领导干部要善于从政治上分析问题、解决问题，切实增强政治敏锐性和政治鉴别力，做到眼睛亮、见事早、行动快，敢于亮剑、敢于斗争，及时消除各种政治隐患。要自觉把讲政治贯穿于党性锻炼全过程，努力做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，使自己的政治能力与担任的领导职责相匹配，履行好党和人民赋予的职责使命。

强化政治担当。能否把讲政治的要求落实到党的领导、党的建设、党和国家各项工作中去，是检验和衡量领导干部是否对党忠诚、有无政治担当的重要标尺。领导干部要把对

党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，以时不我待、只争朝夕的革命精神和气度谋其政、干其事、求其效，做时代的劲草、真金。

综上所述，我们所讲的政治是马克思主义的政治，是建立在崇高理想和远大目标基础上的政治，是为实现最广大人民根本利益而奋斗的政治，是主张人民当家作主、全体人民享有宪法法律赋予的各项权利的政治。新时代领导干部讲政治，核心要求是绝对忠诚，即忠于党、忠于国家、忠于人民，牢固树立“四个意识”和“四个自信”，坚决维护习近平同志核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻执行党的理论和路线方针政策，积极贯彻落实党中央重大决策部署，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

领导干部旗帜鲜明讲政治的新举措新成效

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视领导干部讲政治问题，采取一系列重大措施，全方位多层次对领导干部进行教育管理监督，各级领导干部“四个意识”明显增强、“四个自信”更加坚定，政治站位、政治觉悟和政治能力有了明显提高，巩固了党的团结统一，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。

坚决维护习近平同志核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。党的十八届六中全会明确习近平同志为党中央的核心、全党的核心，郑重提出“以习近平同志为核心的党中央”。党的十九大将牢固树立政治意识、大局意识、核

心意识、看齐意识，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导写入党章。改革和完善坚持党的全面领导的体制机制，党中央出台实施《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党党组工作条例（试行）》《中国共产党地方委员会工作条例》等一批党内重要法规，全面深化党和国家机构改革。各地各部门把坚决维护习近平同志核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导作为根本政治原则，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，把不折不扣贯彻落实党中央重大决策部署作为首要政治担当，推动党中央各项决策部署落地生根。

牢固树立政治理想，坚定政治信仰。党中央始终把坚定理想信念作为思想建设的首要任务来抓，教育引导广大党员领导干部牢固树立政治理想，筑牢信仰之基，补足精神之

“钙”。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，不断巩固、拓展、深化党内教育成果。大力开发红色教育资源，深入挖掘用好红船精神、井冈山精神、延安精神、西柏坡精神等，广泛宣传老一辈无产阶级革命家的崇高风范以及廖俊波、黄大年等当代优秀共产党员的先进事迹，引导广大党员领导干部弘扬和践行共产党人价值观。

严明党的政治纪律和政治规矩，推动党的团结统一更加巩固。党中央颁布《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等，立明规矩、破潜规则，要求全党特别

是高级干部必须严格遵守党的政治纪律和政治规矩。党中央果断查处周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划严重违反党的政治纪律和政治规矩、政治野心膨胀、搞阴谋活动等问题，铲除政治腐败和经济腐败相互交织形成的利益集团，消除重大政治隐患。大力加强纪律教育，强化政治巡视，执纪审查重点检查对党是否忠诚，检查“四个意识”牢不牢、落实党的路线方针政策是否坚决，落实意识形态责任是否到位，严肃查处公开发表违背中央精神的言论和有令不行、有禁不止行为。党的十八大至十九大期间，共立案审查违反政治纪律案件 1.5 万件，处分 1.5 万人，其中中管干部 112 人。

坚持从严治吏、严肃党内政治生活，促进党内政治生态明显好转。党的十八届六中全会通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，各地各部门大力加强党章党规教育，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。各地各部门党委（党组）不断强化在干部选拔任用工作中的领导和把关作用，突出政治标准选人用人，树立起鲜明的选人用人导向。以换届为契机，创新干部推荐考察方式，不搞漫无边际的“海推”，广泛开展调研谈话，实行“凡提四必”制度，对政治上廉洁上有问题的干部“一票否决”，选优配强各级领导班子。优化干部成长路径，让领导干部特别是年轻干部多“墩墩苗”，在基层一线、艰苦地区和复杂环境中加强政治历练、强化政治担当。同时，加

强领导干部日常管理监督，强力排查可能存在的政治问题和政治隐患，举一反三、整改提高。

正风肃纪、反腐惩恶，“四个意识”“四个自信”扎根社会、深入人心。党中央从作风建设入手，以颁布和执行中央八项规定开局，着力解决人民群众反映强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题，严厉整治“四风”，坚决反对特权，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，刹住了曾被认为难以刹住的歪风邪气，攻克了一些曾被认为难以克服的顽瘴痼疾，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，使人民群众体验到前所未有的获得感、幸福感、安全感，我们党重固了初心使命、重塑了政治优势、重构了党风政风、重拾了世道人心，党的面貌、国家的面貌、军队的面貌、人民的面貌焕然一新。

领导干部旗帜鲜明讲政治的深刻启示

当前，绝大多数领导干部能够旗帜鲜明讲政治，但仍有一些领导干部“四个意识”“四个自信”还没有筑牢，违反政治纪律和政治规矩、对党不忠诚的“两面人”还没有根除。新时代进一步推动领导干部旗帜鲜明讲政治，必须全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，以党的政治建设为统领，把旗帜鲜明讲政治的要求全面融入各项工作，确保各级领导干部政治上过得硬、靠得住，切实担负起党和人民赋予的政治责任。

必须把准政治方向，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，夯实领导干部讲政治的思想基础。当前，学

习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是全党的重大政治任务，各级领导干部必须深入学、持久学、及时跟进学，切实学懂弄通做实，不断提高马克思主义理论水平。要推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想不断往深里走、往实里走、往心里走，进教材、进课堂、进头脑，作为干部教育培训的重中之重，作为各级党校（行政学院）、干部学院的主课，分级分类抓好教育培训。要按照中央部署认真组织开展好以县处级以上领导干部为重点的“不忘初心、牢记使命”主题教育，把各级党组织建设成为坚守正确政治方向的坚强战斗堡垒，教育领导干部坚定不移沿着正确政治方向前进。

必须坚持党的政治领导，完善坚持党的领导体制机制，确保领导干部做到“两个坚决维护”。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。要建立健全坚持和加强党的全面领导的组织体系、制度体系、工作机制，切实把党的领导落实到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域各方面各环节，坚决维护党中央定于一尊、一锤定音的权威，确保党始终总揽全局、协调各方，确保党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署得到全面贯彻落实，有令即行、有禁即止。

必须夯实政治根基，把赢得民心民意、汇集民智民力作为重要着力点，坚定领导干部的政治立场。要紧扣民心这个最大的政治，加强领导干部宗旨教育、作风教育、政德教育，使其站稳人民立场，贯彻党的群众路线，同人民想在一起、

干在一起，坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义，始终保持党同人民群众的血肉联系。要教育和激励领导干部锐意进取、奋发有为，把精力和心思用在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险上，用在破难题、克难关、着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题上。

必须严明政治纪律，把纪律和规矩挺在前面，提高领导干部讲政治的底线意识。严格执行党的政治纪律和政治规矩，综合运用多种手段，准确识别、及时清除“两面人”。加强政治纪律检查，严格监督检查党内政治生活状况、从政行为、政治纪律和政治规矩执行情况等，重点检查领导干部在思想上政治上行动上是否同党中央保持高度一致，在重大原则问题上是否政治观点鲜明、政治方向正确、政治立场坚定，着力发现有令不行、有禁不止，搞团团伙伙、拉帮结派等问题。严格刚性执纪，对违反党的纪律特别是政治纪律的行为要一查到底，决不允许党内有不受纪律约束的“特殊党员”。强化责任追究，紧紧围绕坚持党的领导、全面从严治党，加强政治监督，严肃追究主体责任和监督责任，以严肃问责推动责任落实。

必须突出政治标准，着力选拔培养忠诚干净担当的高素质干部，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供组织保证。认真贯彻新时代党的组织路线，着力建立干部素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励五大体系。坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，始终把政治标准放在首位，强化对干部政治忠诚、政治定力、

政治担当、政治能力、政治自律的深入考察，提拔重用牢固树立“四个意识”和“四个自信”、坚决维护党中央权威、全面贯彻执行党的理论和路线方针政策、忠诚干净担当的干部，对政治上不合格的干部“一票否决”。抓好领导班子政治建设和思想建设，把忠诚老实融入领导干部日常学习和工作，教育引导领导干部加强党性修养、筑牢信仰之基，加强政德教育、打牢从政之基，严守纪律规矩、夯实廉政之基，健全基本知识体系、强化能力之基，扛重活、打硬仗，在应对重大斗争和突发事件、完成急难险重任务中加强政治历练、强化政治担当。加强对干部的全方位管理，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，特别是要把一把手管住管好。认真落实《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，完善干部考核评价机制，把贯彻执行党中央决策部署的情况作为考核重点，突出政治考核、作风考核、实绩考核，激励广大干部新时代担当新使命、展现新作为。

必须涵养政治生态，养正气、固根本，营造领导干部讲政治的良好氛围。营造良好政治生态是一项长期任务，必须浚其源、涵其林，锲而不舍、久久为功。要把树立正确选人用人导向作为重要着力点，贯彻落实新形势下党内政治生活若干准则，从落实“三会一课”、民主生活会、领导干部双重组织生活等基本制度抓起，有效解决不讲政治的突出问题，确保党的组织生活各项制度要求落到实处，让党员、干部在党内政治生活中经常接受政治体检，增强政治免疫力。必须以永远在路上的坚定和执着，坚决把正风肃纪、反腐败斗争

进行到底，扎紧制度的篱笆，发挥巡视利剑作用，推动全面从严治党向基层延伸，让人民群众真正感受到清正干部、清廉政府、清明政治就在身边、就在眼前，使我们党永不变质、永不变色。加强党内政治文化建设，将其渗入党组织的一切活动中，渗入党员、干部的日常工作生活中，让党所倡导的理想信念、价值理念、优良传统深入党员、干部思想和心灵，倡导和弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等共产党人价值观，以良好政治文化涵养风清气正的政治生态。

《人民日报》（2018年08月03日 07版）

新时代中国高等教育研究的责任与担当

杜玉波

党的十九大报告指出，“加快一流大学和一流学科建设，实现高等教育内涵式发展”。2018年《政府工作报告》又提出，“发展公平而有质量的教育”，同时特别强调，“以经济社会发展需要为导向，优化高等教育结构，加快‘双一流’建设，支持中西部建设有特色、高水平的大学”。这是新时代党和国家发布的高等教育发展新的动员令，也是我国高等教育最紧迫的战略任务。围绕党的十九大报告和2018年《政府工作报告》对高等教育发展提出的新要求，开启建设高等教育强国新征程的新任务正等待我们去落实。在这样的历史时刻，我国高等教育研究应该沿着什么道路前进、应遵循什么原则、用什么方法指导，不仅是高等教育学术界深入贯彻落实党的十九大精神的大事要事，也是高等教育战线贯彻落实党的十九大精神写好“奋进之笔”的关键任务。

一、新时代中国高等教育研究要运用“新思维”、抓准“真问题”

习近平新时代中国特色社会主义思想始终强调的一个核心理念，就是始终坚持人民主体地位，坚持以人民为中心。这在总书记关于哲学社会科学有关论述中同样充分体现，他强调，我国哲学社会科学为谁著书、为谁立说，是为少数人服务还是为绝大多数人服务，是必须搞清楚的问题。世界上没有纯而又纯的哲学社会科学。世界上伟大的哲学社会科学成果都是在回答和解决人与社会面临的重大问题中创造出

来的。高等教育研究作为哲学社会科学的一个方面，同样必须坚持以人民为中心的研究导向。换句话说，高等教育研究要有所建树、有所作为，必须树立为满足人民对高等教育的需要，促进高等教育公平而有质量的发展而做学问的理想；必须自觉把个人学术兴趣转移到服务国家需求、回应社会关切上；必须自觉把个人学术追求同国家和民族发展紧密联系在一起，力争作出经得起实践检验，对实践有价值的理论成果、咨询建议、改革方案等。这是新时代高等教育研究需要具备的“新思维”。

习近平总书记还多次强调，坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。问题是创新的起点，也是创新的动力源。只有聆听时代的声音，回应时代的呼唤，认真研究解决重大而紧迫的问题，才能真正把握住历史脉络、找到发展规律，推动理论创新。新时代高等教育研究要突出“问题导向”，必须着眼于我国高等教育面临的重大理论和实践问题，聚焦关键环节，抓准“真问题”，提出解决问题的新思路和新办法。我国高等教育研究为促进教育理论创新、指导教育实践做出了贡献、发挥了作用。但是不容忽视，高等教育研究中也存在一些“假大空”的问题。这些问题不是源自高等教育实践，而是来自于书本资料中得来的假说和空想，闭门造车式地进行所谓的理论建构，提出的问题既无理论根据，又无实践根基，往往还会以繁琐、冗长、晦涩且高深莫测的论述去阐发不证自明的问题或者根本就不存在的伪问题。这样的研究如何担当起高等教育研究的社会责任，如何指导高等教育实践，如何推动高等教育理论创新？新时代高等教育研究迫切需

要运用新思维、探索新方法、抓准真问题，推进高等教育研究达到新境界。

教育部把 2018 年作为调查研究之年，调查研究是谋事之基、成事之道。高等教育研究领域要切实抓好调查研究工作，把调查研究作为基本功，不论是高等教育理论工作者还是实践操作者，都必须坚持问题导向，在调查研究的基础上，发现真问题，研究真问题，解决真问题。只有这样，高等教育研究才能焕发活力，彰显价值。

二、新时代中国高等教育研究要探索“新模式”、做好“真研究”

“不忘初心”是高等教育研究者时刻要反思和警醒的事情，只有明确“初心”所在，才能廓清高等教育研究的终极目标与核心要义。高等教育研究的“初心”就是要解决高等教育存在的实践问题。但随着学科化的发展，高等教育研究逐渐出现了一种倾向，即偏重于著书立说、发表文章以及申报各类课题，片面强调高等教育研究成果化。通过研究形成著作、文章，对于学科建设固然重要，但是把高等教育研究看成“唯成果论”，这就偏离了高等教育研究的“初心”和出发点。高等教育研究的出发点和落脚点是满足人民对美好教育的需求，是解决高等教育发展进程中遇到的各种现实问题。如果高等教育研究仅仅是从书本到著作、从资料到文章，仅仅只是空讲学术观点，这就忘记了高等教育研究为什么出发。

既然高等教育研究的目的在于解决高等教育实践中所产生的各种问题，那我们就要有目的地转变高等教育研究现

有的模式，积极去探索高等教育研究的“新模式”。这种新模式就是要基于“真问题”，提倡探索“边实践、边研究、边应用、边总结、边宣传、边推广”的新模式。这六个方面是相辅相成的，只有从实践中进行的研究，才是“真研究”。这样的研究成果形成之后要在实践中应用，并在实践中去检验其是非成败，然后进一步总结经验、吸取教训，形成可供指导实践的理论。好的经验和成果还要借助各种途径广泛宣传，从而在高等教育领域得到推广。这样的研究路径就形成了由实践到理论、理论再指导实践的完整的研究链条，这是马克思主义认识论在高等教育研究中的具体运用，应成为新时代高等教育研究要探索的“新模式”。

改革开放 40 年来，我国高等教育研究领域出现了一批优秀的成果，在理论与实践上促进了我国高等教育的发展，但仍存在一些不容忽视的问题。在我国高等教育研究领域，还存在着数量不少的华而不实的“伪研究”。这些“伪研究”打着各种课题的名义，采用不着实际的方法，得出似是而非的结论，不仅扰乱了高等教育研究理论体系的构建，而且还误导了高等教育领域的实践探索。那么，如何做高等教育研究的“真研究”呢？这就需要从“真问题”出发，真正广泛收集实践经验，采用正确的研究方法，认认真真做调研，扎扎实实进行实证研究，踏踏实实做好案例库和数据库建设，切实保证研究程序不走过场、不摆样子。只有这样，才能保证高等教育研究能够形成规律性的认知成果。

三、新时代中国高等教育研究要开拓“新境界”、推动“真创新”

党的十八大以来，习近平总书记多次强调要办好“中国特色、世界水平的现代教育”。党的十九大报告围绕“优先发展教育事业”作出新的全面部署，指出“建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置，深化教育改革，加快教育现代化，办好人民满意的教育。”高等教育研究要紧紧围绕新时代中国特色社会主义优先发展教育、不断深化教育改革、加快推进教育现代化建设、加快一流大学和一流学科建设、实现高等教育内涵式发展这个大方向，扎根中国大地，传承中华优秀传统文化，以国际视野充分借鉴他国经验，开拓新时代中国特色世界水平的高等教育研究“新境界”。同时，如同前面所述，新时代高等教育研究需要具备的“新思维”是建立在以人民为中心的发展思想之上的，这里所指的“新境界”也必须建立在这一发展思想之上。习近平总书记指出：“以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。”在推进高等教育现代化、建设高等教育强国的过程中，必须把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，研究人民的教育需求，倾听人民的意见和建议，让高等教育改革与发展的成果更多更公平地惠及全体人民。

习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出，理论的生命力在于创新。创新是哲学社会科学发展的永恒主题，也是社会发展、实践深化、历史前进对哲学社会科学的必然要求。高等教育研究要真正做到总结好中国经验，真正做到反映高等教育发展规律、服务高等教育改革创新。高等教育

研究者应该从我国高等教育改革和发展的实践中发现新问题、提出新观点、构建新理论。加强对改革开放 40 年以来高等教育实践经验的系统总结，提炼出指导高等教育实践的新理论，从而推动高等教育研究“真创新”，构建新时代中国特色高等教育理论体系。

四、新时代中国高等教育研究要作出“新贡献”、确保“真管用”

新时代高等教育研究要运用“新思维”，抓准“真问题”，探索“新模式”，做好“真研究”，最后的落脚点是要作出“新贡献”。“新贡献”不能限于学科建设，不能止于学术发表，不能囿于理论构建。习近平总书记在全国高校思想政治工作会议上指出，我国高等教育发展方向要同我国发展的现实目标和未来方向紧密联系在一起，坚持“为人民服务，为中国共产党治国理政服务，为巩固和发展中国特色社会主义制度服务，为改革开放和社会主义现代化建设服务。”总书记提出的“四个服务”思想，为我国高等教育发展提供了理论指导和发展方向，是新的历史条件下我国高等教育发展的重要指针。高等教育研究必须始终坚持正确的政治方向，牢牢把握并不断强化“四个服务”意识。“新贡献”就要满足新时代高等教育发展与改革的现实需要，以“大格局”做“大研究”，真正把高等教育研究与新时代人民群众对高等教育的美好向往紧密结合在一起，始终与服务国家重大需求同向而行，在回应关切、服务需求中作出“新贡献”。

这种“新贡献”至少应该包含以下四个方面：一是满足各级政府的高等教育决策需要，为制定高等教育政策建言献

策；二是为高校治理现代化服务，针对高校发展面临的实际问题提出解决方案；三是为高校师生发展所面临的各种问题排忧解难；四是助力高等教育学科建设。

高等教育研究要抓好“成果导向”，确保研究成果“真管用”，这也是检验教育研究成果贡献度的重要标准之一。邓小平同志曾讲：“学马列要精，要管用的”。这个“精”就是马克思主义的立场观点方法，这个“用”，就是实现马克思主义理论的中国化。就是坚持从中国的实际出发，把马克思主义的普遍真理与中国的具体实际相结合，这个相结合的理论成果，就是中国化的马克思主义。习近平新时代中国特色社会主义思想就是马克思主义中国化的最新成果。当前，推进高等教育研究科学发展，就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心、以问题为导向，担当起高等教育研究的社会责任，使高等教育研究真正满足服务人民、回应需求、创新理论、科学决策、推动实践等多方面需求，做好资政、咨教、咨询服务，切实保证研究“真问题”、做“真研究”，所取得的成果“真管用”。

（杜玉波，中国高等教育学会会长，教育部原副部长、党组副书记，北京 100191）

（原文刊载于《中国高教研究》2018年第5期）

一流本科教育宣言

(“成都宣言”)

国以才立，业以才兴。习近平总书记指出，党和国家事业发展对高等教育的需要比以往任何时候都更加迫切，对科学知识和卓越人才的渴求比以往任何时候都更加强烈。为培养一流人才、建设一流本科教育，我们 150 所高校汇聚成都，发出如下宣言：

一、培养堪当民族复兴大任的时代新人是高等教育的核心使命。百年大计，教育为本。建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，培养德才兼备的有为人才是高等教育的历史使命。中国特色社会主义进入新时代，世界范围新一轮科技革命和产业变革扑面而来，我国高等教育正面临着千载难逢的历史机遇和挑战。只有因时而进、因势而新，以人才培养作为高校的核心使命，造就一大批堪当大任、敢于创新、勇于实践的高素质专业人才，才能为民族复兴提供坚实的人才基础。

二、坚持以本为本、推进“四个回归”是高等教育改革发展的基本遵循。高教大计，本科为本；本科不牢，地动山摇；人才培养为本，本科教育是根。追根溯源，自现代大学诞生以来，无论大学的职能如何演变，人才培养的本质职能从未改变、从未动摇。立足当前、面向未来，我们将把本科教育放在人才培养的核心地位、教育教学的基础地位、新时代教育发展的前沿地位，加快建设一流本科教育，为我国高等教育强基固本。我们将把回归常识、回归本分、回归初心、

回归梦想作为高校改革发展的基本遵循，激励学生刻苦读书学习，引导教师潜心教书育人，努力培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人，加快建设高等教育强国。

三、我们致力于立德树人。我们将全面贯彻党的教育方针，把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准。坚持社会主义办学方向，把马克思主义作为中国特色社会主义大学的“鲜亮底色”。促进专业知识教育与思想政治教育相融合，发展素质教育，围绕激发学生学习兴趣和潜能深化教学改革，全面提高学生的社会责任感、创新精神和实践能力，交给学生打开未来之门的“金钥匙”，让他们能够敏锐地洞悉未来、自信地拥抱并引领未来。

四、我们致力于教书育人。我们将努力建设高素质教师队伍，把师德师风作为教师素质评价的第一标准，引导教师以德立身、以德立学、以德施教，更好担当起学生健康成长指导者和引路人的责任。全面提升教师教育教学能力，加大对教学业绩突出教师的奖励力度，改革教师评价体系，引导教师潜心教书育人，享受得天下英才而育之的职业幸福。

五、我们致力于提升内涵。我们将着力建设高水平教学体系，提升专业建设水平，建设面向未来、适应需求、引领发展、理念先进、保障有力的一流专业；推进课程内容更新，将学科研究新进展、实践发展新经验、社会需求新变化及时纳入教材；推动课堂革命，把沉默单向的课堂变成碰撞思想、启迪智慧的互动场所；建立学生中心、产出导向、持续改进

的自省、自律、自查、自纠的质量文化，将质量要求内化为师生的共同价值和自觉行为。

六、我们致力于领跑示范。我们必须适应新技术、新产业、新业态、新模式对新时代人才培养的新要求，大胆改革、加快发展，形成领跑示范效应。加快建设新工科，推动农科、医科、文科创新发展，加强基础科学和文、史、哲、经济学拔尖创新人才培养。持续深化创新创业教育改革，造就源源不断、敢闯会创的青春力量。努力建设新时代中国特色社会主义标杆大学，把“四个自信”转化为办好中国特色世界一流大学的自信。

七、我们致力于变轨超车。我们将深入推进“互联网+高等教育”，打破传统教育的时空界限和学校围墙，以教育教学模式的深刻变革推动高等教育变轨超车。大力推动现代信息技术的应用，打造智慧课堂、智慧实验室、智慧校园，探索实施网络化、数字化、智能化、个性化的教育，重塑教育教学形态。加大慕课平台开放力度，打造更多精品慕课，推动教师用好慕课和各种数字化资源，实现区域之间、校际之间优质教学资源的共建共享。

八、我们致力于公平协调。我们将围绕国家主体功能区定位，将学校发展规划与经济带、城市群、产业链的布局紧密结合起来。积极配合国家实施“中西部高等教育振兴计划升级版”，推动中西部地区加快现代化进程。充分发挥高等教育集群发展的“集聚-溢出效应”，以区域经济社会发展为目标导向，增强高校的“自我造血能力”，激发内在动力、

发挥区域优势、办出特色办出水平。

九、我们致力于开放合作。我们将汇聚育人合力，深入推进产教融合、教科结合，健全高校与实务部门、科研院所、行业企业协同育人机制，实现合作办学、合作育人、合作就业、合作发展。扩大对外交流合作，主动服务“一带一路”建设，加快打造“留学中国”品牌，积极与国外高水平大学开展合作，培养具有宽广国际视野的新时代人才。

十、我们致力于开拓创新。改革是第一动力，创新是第一引擎，要成就伟大的教育，教育创新就不能停顿。近代以来，世界强国的崛起和高等教育中心的转移，都伴随着高等教育的变革创新。中国要强盛、要复兴，要成为世界主要科学中心和创新高地，首先必须成为世界主要高等教育中心和创新人才培养高地。我们将紧紧把握高等教育发展的历史机遇，加快人才培养的思想创新、理念创新、方法技术创新和模式创新，推动一流本科教育建设的洪流奔涌向前，携手更多高校和社会各界，汇聚起建设高等教育强国的磅礴力量！

国务院关于优化科研管理提升科研绩效若干措施的通知

国发〔2018〕25号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为了贯彻落实党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革的要求，建立完善以信任为前提的科研管理机制，按照能放尽放的要求赋予科研人员更大的人财物自主支配权，减轻科研人员负担，充分释放创新活力，调动科研人员积极性，激励科研人员敬业报国、潜心研究、攻坚克难，大力提升原始创新能力和关键领域核心技术攻关能力，多出高水平成果，壮大经济发展新动能，为实现经济高质量发展、建设世界科技强国作出更大贡献，现就有关事项通知如下：

一、优化科研项目和经费管理

（一）简化科研项目申报和过程管理。聚焦国家重大战略任务，优化中央财政科技计划项目形成机制，合理确定项目数量。加快完善国家科技管理信息系统，2018年底前要将中央财政科技计划（专项、基金等）项目全部纳入。逐步实行国家科技计划年度指南定期发布制度，并将指南提前在网上公示，加强项目查重、避免重复申报，增加科研人员申报准备时间；精简科研项目申报要求，减少不必要的申报材料。针对关键节点实行“里程碑”式管理，减少科研项目实施周期内的各类评估、检查、抽查、审计等活动；自由探索类基

基础研究项目和实施周期三年以下的项目以承担单位自我管理为主，一般不开展过程检查。

（二）合并财务验收和技术验收。由项目管理专业机构严格依据任务书在项目实施期末进行一次综合绩效评价，不再分别开展单独的财务验收和技术验收，项目承担单位自主选择具有资质的第三方中介机构进行结题财务审计，利用好单位内外部审计结果。

（三）推行“材料一次报送”制度。整合科技管理各项工作和计划管理的材料报送相关环节，实现一表多用。国家科技管理信息系统按权限向项目承担单位、项目管理专业机构、行业主管部门等相关主体开放，加强数据共享，凡是国家科技管理信息系统已有的材料或已要求提供过的材料，不得要求重复提供。项目管理专业机构和承担单位要简化报表及流程，加快建立健全学术助理和财务助理制度，允许通过购买财会等专业服务，把科研人员从报表、报销等具体事务中解脱出来。

（四）赋予科研人员更大技术路线决策权。科研人员具有自主选择和调整技术路线的权利，科研项目申报期间，以科研人员提出的技术路线为主进行论证，科研项目实施期间，科研人员可以在研究方向不变、不降低申报指标的前提下自主调整研究方案和技术路线，报项目管理专业机构备案。科研项目负责人可以根据项目需要，按规定自主组建科研团队，并结合项目实施进展情况相应调整。

（五）赋予科研单位科研项目经费管理使用自主权。直接费用中除设备费外，其他科目费用调剂权全部下放给项目承担单位。项目承担单位应完善管理制度，及时为科研人员办理调剂手续。对于接受企业或其他社会组织委托取得的项目经费，纳入单位财务统一管理，由项目承担单位按照委托方要求或合同约定管理使用。高校和科研院所要简化科研仪器设备采购流程，对科研急需的设备和耗材，采用特事特办、随到随办的采购机制，可不进行招投标程序，缩短采购周期；对于独家代理或生产的仪器设备，按程序确定采取单一来源采购等方式增强采购灵活性和便利性。

（六）避免重复多头检查。科技部、财政部要会同相关部门加强科研项目监督检查工作统筹，制定统一的年度监督检查计划，在相对集中时间开展联合检查，避免在同一年度对同一项目重复检查、多头检查。探索实行“双随机、一公开”检查方式，充分利用大数据等信息技术提高监督检查效率，实行监督检查结果信息共享和互认，最大限度降低对科研活动的干扰。

二、完善有利于创新的评价激励制度

（七）切实精简人才“帽子”。在中央人才工作协调小组的领导下，对科技领域人才计划进行优化整合。西部地区因政策倾斜获得人才计划支持的科研人员，在支持周期内离开相关岗位的，取消对其相应支持。开展科技人才计划申报查重工作，一个人只能获得一项相同层次的人才计划支持。科技人才计划突出人才培养和使用导向，明确支持周期，人

才计划项目结束后不得再使用有关人才称号。主管部门、用人单位要逐步取消入选人才计划与薪酬待遇和职称评定等直接挂钩的做法。科研项目申报书中不得设置填写人才“帽子”等称号的栏目。不得将科研项目（基地、平台）负责人、项目评审专家等作为荣誉称号加以使用、宣传。

（八）开展“唯论文、唯职称、唯学历”问题集中清理。

由科技部会同教育部、人力资源社会保障部、中科院、工程院及相关行业主管部门在 2018 年底对项目、人才、学科、基地等科技评价活动中涉及简单量化的做法进行清理，建立以创新质量和贡献为导向的绩效评价体系，准确评价科研成果的科学价值、技术价值、经济价值、社会价值、文化价值。减少评价频次，对于评价结果连续优秀的，实行一定期限免评的制度。

（九）加大对承担国家关键领域核心技术攻关任务科研人员的薪酬激励。对全时全职承担任务的团队负责人（领衔科学家/首席科学家、技术总师、型号总师、总指挥、总负责人等）以及引进的高端人才，实行一项一策、清单式管理和年薪制。项目承担单位应在项目立项时与项目管理专业机构协商确定人员名单和年薪标准，并报科技部、人力资源社会保障部、财政部备案。年薪所需经费在项目经费中单独核定，在本单位绩效工资总量中单列，相应增加单位当年绩效工资总量。项目范围、年薪制具体操作办法由科技部、财政部、人力资源社会保障部细化制定。单位从国家关键领域核心技术攻关任务项目间接费用中提取的绩效支出，应向承担任务

的中青年科研骨干倾斜。完善以科技成果为纽带的产学研深度融合机制，建立科研机构和企业等各方参与的创新联盟，落实相关政策，支持高校、科研院所科研人员到国有企业或民营企业兼职开展研发和成果转化，加大高校、科研院所和国有企业科研人员科技成果转化股权激励力度，科研人员获得的职务科技成果转化现金奖励计入当年本单位绩效工资总量，但不受总量限制，不纳入总量基数。

三、强化科研项目绩效评价

（十）推动项目管理从重数量、重过程向重质量、重结果转变。明确设定科研项目绩效目标，项目指南要按照分类评价要求提出项目绩效目标。目标导向类项目申报书和任务书要有科学、合理、具体的项目绩效目标和适用于考核的结果指标，并按照关键节点设定明确、细化的阶段性目标，用于判断实质性进展；立项评审应审核绩效目标、结果指标与指南要求的相符性，以及创新性、可行性、可考核性，实现项目绩效目标的能力和条件等；要加强项目关键环节考核，项目实施进度严重滞后或难以达到预期绩效目标的，及时予以调整或取消后续支持。

（十一）实行科研项目绩效分类评价。基础研究与应用基础研究类项目重点评价新发现新原理新方法新规律的重大原创性和科学价值、解决经济社会发展和国家安全重大需求中关键科学问题的效能、支撑技术和产品开发的效果、代表性论文等科研成果的质量和水平，以国际国内同行评议为主。技术和产品开发类项目重点评价新技术、新方法、新产

品、关键部件等的创新性、成熟度、稳定性、可靠性，突出成果转化应用情况及其在解决经济社会发展关键问题、支撑引领行业产业发展中发挥的作用。应用示范类项目绩效评价以规模化应用、行业内推广为导向，重点评价集成性、先进性、经济适用性、辐射带动作用及产生的经济社会效益，更多采取应用推广相关方评价和市场评价方式。

（十二）严格依据任务书开展综合绩效评价。强化契约精神，严格按照任务书的约定逐项考核结果指标完成情况，对绩效目标实现程度作出明确结论，不得“走过场”，无正当理由不得延迟验收，应用研究和工程技术研究要突出技术指标刚性要求，严禁成果充抵等弄虚作假行为。突出代表性成果和项目实施效果评价，对提交评价的论文、专利等作出数量限制规定。目标导向类项目可在结束后 2—3 年内进行绩效跟踪评价，重点关注项目成果转移转化、应用推广以及产生的经济社会效益。有关单位和企业要如实客观开具科研项目经济社会效益证明，对虚开造假者严肃处理。

（十三）加强绩效评价结果的应用。绩效评价结果应作为项目调整、后续支持的重要依据，以及相关研发、管理人员和项目承担单位、项目管理专业机构业绩考核的参考依据。对绩效评价优秀的，在后续项目支持、表彰奖励等工作中给予倾斜。要区分因科研不确定性未能完成项目目标和因科研态度不端导致项目失败，鼓励大胆创新，严惩弄虚作假。项目承担单位在评定职称、制定收入分配制度等工作中，应更

加注重科研项目绩效评价结果，不得简单计算获得科研项目的数量和经费规模。

四、完善分级责任担当机制

（十四）建立相关部门为高校和科研院所分担责任机制。项目管理部门应建立自由探索和颠覆性技术创新活动免责机制，对已履行勤勉尽责义务但因技术路线选择失误导致难以完成预定目标的单位和项目负责人予以免责，同时认真总结经验教训，为后续研究路径等提供借鉴。单位主管部门、项目管理部门和其他相关部门要支持高校和科研院所按照国家科技体制改革要求和科技创新规律进行改革创新，合理区分改革创新、探索性试验、推动发展的无意过失与明知故犯、失职渎职、谋取私利等违纪违法行为。对科研活动的审计和财务检查要尊重科研规律，减少频次，与工作对象对相关政策理解不一致时，要及时与政策制定部门沟通，调查澄清。

（十五）强化高校、科研院所和科研人员的主体责任。主管部门要在岗位设置、人员聘用、内部机构调整、绩效工资分配、评价考核、科研组织等方面充分尊重高校和科研院所管理权限。高校和科研院所要根据国家科技体制改革要求，制定完善本单位科研、人事、财务、成果转化、科研诚信等具体管理办法，强化服务意识，推行一站式服务，让科研人员少跑腿。强化科研人员主体地位，在充分信任基础上赋予更大的人财物支配权，强化责任和诚信意识，对严重违背科研诚信要求的，实行终身追究、联合惩戒。

（十六）完善鼓励法人担当负责的考核激励机制。以科研机构评估为统领，协调推进项目评审、人才评价、机构评估相关工作，形成合力，压实项目承担单位对科研项目和人才的管理责任。主管部门在对所属高校、科研院所开展考核时，应当将落实国家科技体制改革政策情况作为重要内容。对于落实国家科技体制改革政策到位、科技创新绩效突出的高校、科研院所，在申请国家科技计划和人才项目、核定绩效工资总量、布局建设国家科技创新基地、核定研究生招生指标等方面给予倾斜支持。

五、开展基于绩效、诚信和能力的科研管理改革试点

科技部、财政部会同教育部、中科院在教育部直属高校和中科院所属科研院所中选择部分创新能力和潜力突出、创新绩效显著、科研诚信状况良好的单位开展支持力度更大的“绿色通道”改革试点。

（十七）开展简化科研项目经费预算编制试点。项目直接费用中除设备费外，其他费用只提供基本测算说明，不提供明细。进一步精简合并其他直接费用科目。各项目管理专业机构要简化相关科研项目预算编制要求，精简说明和报表。

（十八）开展扩大科研经费使用自主权试点。允许试点单位从基本科研业务费、中科院战略性先导科技专项经费等稳定支持科研经费中提取不超过 20% 作为奖励经费，由单位探索完善科研项目资金的激励引导机制。奖励经费的使用范围和标准由试点单位在绩效工资总量内自主决定，在单位内部公示。对试验设备依赖程度低和实验材料耗费少的基础研

究、软件开发、集成电路设计等智力密集型项目，提高间接经费比例，500 万元以下的部分为不超过 30%，500 万元至 1000 万元的部分为不超过 25%，1000 万元以上的部分为不超过 20%。对数学等纯理论基础研究项目，可进一步根据实际情况适当调整间接经费比例。间接经费的使用应向创新绩效突出的团队和个人倾斜。

（十九）开展科研机构分类支持试点。对从事基础前沿研究、公益性研究、应用技术研究开发等不同类型的科研机构实施差别化的经费保障机制，结合科研机构职责定位，完善稳定支持和竞争性经费支持相协调的保障机制。对基础前沿研究类机构，加大经常性经费等稳定支持力度，适当提高人员经费补助标准，保障合理的薪酬待遇，使科研人员潜心长期从事基础研究。

（二十）开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。对于接受企业、其他社会组织委托项目形成的职务科技成果，允许合同双方自主约定成果归属和使用、收益分配等事项；合同未约定的，职务科技成果由项目承担单位自主处置，允许赋予科研人员所有权或长期使用权。对利用财政资金形成的职务科技成果，由单位按照权利与责任对等、贡献与回报匹配的原则，在不影响国家安全、国家利益、社会公共利益的前提下，探索赋予科研人员所有权或长期使用权。

科技部、财政部、教育部、中科院等相关部门和单位要加快职能转变，优化管理与服务，加强事中事后监管，放出

活力与效率，管好底线与秩序，为科研活动保驾护航。要开展对试点单位落实改革措施的跟踪指导和考核，对推进试点工作不力、无法达到预期目标的，及时取消试点资格、终止支持。对证明行之有效的经验和做法，及时总结提炼在全国推广。

国务院

2018年7月18日

中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见

(2018年1月2日)

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。现就实施乡村振兴战略提出如下意见。

一、新时代实施乡村振兴战略的重大意义

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，持续加大强农惠农富农政策力度，扎实推进农业现代化和新农村建设，全面深化农村改革，农业农村发展取得了历史性成就，为党和国家事业全面开创新局面提供了重要支撑。5年来，粮食生产能力跨上新台阶，农业供给侧结构性改革迈出新步伐，农民收入持续增长，农村民生全面改善，脱贫攻坚战取得决定性进展，农村生态文明建设显著加强，农民获得感显著提升，农村社会稳定和谐。农业农村发展取得的重大成就和“三农”工作积累的丰富经验，为实施乡村振兴战略奠定了良好基础。

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。没有农业农村的现代化，就没有国家的现代化。当前，我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出，主要表现在：农产品阶段性供过于求和供给不足并存，农业供给质量亟待提高；农民适应生产力发展和市场竞争的能力不足，新型职业农民队

伍建设亟需加强；农村基础设施和民生领域欠账较多，农村环境和生态问题比较突出，乡村发展整体水平亟待提升；国家支农体系相对薄弱，农村金融改革任务繁重，城乡之间要素合理流动机制亟待健全；农村基层党建存在薄弱环节，乡村治理体系和治理能力亟待强化。实施乡村振兴战略，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求，是实现全体人民共同富裕的必然要求。

在中国特色社会主义新时代，乡村是一个可以大有作为的广阔天地，迎来了难得的发展机遇。我们有党的领导的政治优势，有社会主义的制度优势，有亿万农民的创造精神，有强大的经济实力支撑，有历史悠久的农耕文明，有旺盛的市场需求，完全有条件有能力实施乡村振兴战略。必须立足国情农情，顺势而为，切实增强责任感使命感紧迫感，举全党全国全社会之力，以更大的决心、更明确的目标、更有力的举措，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

二、实施乡村振兴战略的总体要求

（一）指导思想。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对“三农”工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕

的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

（二）目标任务。按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标战略安排，实施乡村振兴战略的目标任务是：

到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成。农业综合生产能力稳步提升，农业供给体系质量明显提高，农村一二三产业融合发展水平进一步提升；农民增收渠道进一步拓宽，城乡居民生活水平差距持续缩小；现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困；农村基础设施建设深入推进，农村人居环境明显改善，美丽宜居乡村建设扎实推进；城乡基本公共服务均等化水平进一步提高，城乡融合发展体制机制初步建立；农村对人才吸引力逐步增强；农村生态环境明显好转，农业生态服务能力进一步提高；以党组织为核心的农村基层组织建设进一步加强，乡村治理体系进一步完善；党的农村工作领导体制机制进一步健全；各地区各部门推进乡村振兴的思路举措得以确立。

到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐；城乡

基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现。

到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

（三）基本原则

——坚持党管农村工作。毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制和党内法规，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

——坚持农业农村优先发展。把实现乡村振兴作为全党的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

——坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，调动亿万农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——坚持乡村全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，统筹谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

——坚持城乡融合发展。坚决破除体制机制弊端，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城

乡要素自由流动、平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——坚持人与自然和谐共生。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴。

——坚持因地制宜、循序渐进。科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，做好顶层设计，注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路。既尽力而为，又量力而行，不搞层层加码，不搞一刀切，不搞形式主义，久久为功，扎实推进。

三、提升农业发展质量，培育乡村发展新动能

乡村振兴，产业兴旺是重点。必须坚持质量兴农、绿色兴农，以农业供给侧结构性改革为主线，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大国向农业强国转变。

（一）夯实农业生产能力基础。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。全面落实永久基本农田特殊保护制度，加快划定和建设粮食生产功能区、重要农产品生产保护区，完善支持政策。大规模推进农村土地整治和高标准农田建设，稳步提升耕地质量，强化监督考核和地方政府责任。加强农田水利建设，提高抗旱防洪除涝能力。实施国家农业节水行动，加快灌区续建配套与现代化改造，推进小型农田

水利设施达标提质，建设一批重大高效节水灌溉工程。加快建设国家农业科技创新体系，加强面向全行业的科技创新基地建设。深化农业科技成果转化和推广应用改革。加快发展现代农作物、畜禽、水产、林木种业，提升自主创新能力。高标准建设国家南繁育种基地。推进我国农机装备产业转型升级，加强科研机构、设备制造企业联合攻关，进一步提高大宗农作物机械国产化水平，加快研发经济作物、养殖业、丘陵山区农林机械，发展高端农机装备制造。优化农业从业者结构，加快建设知识型、技能型、创新型农业经营者队伍。大力发展数字农业，实施智慧农业林业水利工程，推进物联网试验示范和遥感技术应用。

（二）实施质量兴农战略。制定和实施国家质量兴农战略规划，建立健全质量兴农评价体系、政策体系、工作体系和考核体系。深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，调整优化农业生产力布局，推动农业由增产导向转向提质导向。推进特色农产品优势区创建，建设现代农业产业园、农业科技园。实施产业兴村强县行动，推行标准化生产，培育农产品品牌，保护地理标志农产品，打造一村一品、一县一业发展新格局。加快发展现代高效林业，实施兴林富民行动，推进森林生态标志产品建设工程。加强植物病虫害、动物疫病防控体系建设。优化养殖业空间布局，大力发展绿色生态健康养殖，做大做强民族奶业。统筹海洋渔业资源开发，科学布局近远海养殖和远洋渔业，建设现代化海洋牧场。建立产学研融合的农业科技创新联盟，加强农业绿色生态、提质增效技术研发应用。切实发挥农垦在质量兴农中的带动引

引领作用。实施食品安全战略，完善农产品质量和食品安全标准体系，加强农业投入品和农产品质量安全追溯体系建设，健全农产品质量和食品安全监管体制，重点提高基层监管能力。

（三）构建农村一二三产业融合发展体系。大力开发农业多种功能，延长产业链、提升价值链、完善利益链，通过保底分红、股份合作、利润返还等多种形式，让农民合理分享全产业链增值收益。实施农产品加工业提升行动，鼓励企业兼并重组，淘汰落后产能，支持主产区农产品就地加工转化增值。重点解决农产品销售中的突出问题，加强农产品产后分级、包装、营销，建设现代化农产品冷链仓储物流体系，打造农产品销售公共服务平台，支持供销、邮政及各类企业把服务网点延伸到乡村，健全农产品产销稳定衔接机制，大力建设具有广泛性的促进农村电子商务发展的基础设施，鼓励支持各类市场主体创新发展基于互联网的新型农业产业模式，深入实施电子商务进农村综合示范，加快推进农村流通现代化。实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿、特色小镇。对利用闲置农房发展民宿、养老等项目，研究出台消防、特种行业经营等领域便利市场准入、加强事中事后监管的管理办法。发展乡村共享经济、创意农业、特色文化产业。

（四）构建农业对外开放新格局。优化资源配置，着力节本增效，提高我国农产品国际竞争力。实施特色优势农产品出口提升行动，扩大高附加值农产品出口。建立健全我国

农业贸易政策体系。深化与“一带一路”沿线国家和地区农产品贸易关系。积极支持农业走出去，培育具有国际竞争力的大粮商和农业企业集团。积极参与全球粮食安全治理和农业贸易规则制定，促进形成更加公平合理的农业国际贸易秩序。进一步加大农产品反走私综合治理力度。

（五）促进小农户和现代农业发展有机衔接。统筹兼顾培育新型农业经营主体和扶持小农户，采取有针对性的措施，把小农生产引入现代农业发展轨道。培育各类专业化市场化服务组织，推进农业生产全程社会化服务，帮助小农户节本增效。发展多样化的联合与合作，提升小农户组织化程度。注重发挥新型农业经营主体带动作用，打造区域公用品牌，开展农超对接、农社对接，帮助小农户对接市场。扶持小农户发展生态农业、设施农业、体验农业、定制农业，提高产品档次和附加值，拓展增收空间。改善小农户生产设施条件，提升小农户抗风险能力。研究制定扶持小农生产的政策意见。

四、推进乡村绿色发展，打造人与自然和谐共生发展新格局

乡村振兴，生态宜居是关键。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。必须尊重自然、顺应自然、保护自然，推动乡村自然资本加快增值，实现百姓富、生态美的统一。

（一）统筹山水林田湖草系统治理。把山水林田湖草作为一个生命共同体，进行统一保护、统一修复。实施重要生态系统保护和修复工程。健全耕地草原森林河流湖泊休养生息制度，分类有序退出超载的边际产能。扩大耕地轮作休耕制度试点。科学划定江河湖海限捕、禁捕区域，健全水生生

态保护修复制度。实行水资源消耗总量和强度双控行动。开展河湖水系连通和农村河塘清淤整治，全面推行河长制、湖长制。加大农业水价综合改革工作力度。开展国土绿化行动，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理。强化湿地保护和恢复，继续开展退耕还湿。完善天然林保护制度，把所有天然林都纳入保护范围。扩大退耕还林还草、退牧还草，建立成果巩固长效机制。继续实施三北防护林体系建设等林业重点工程，实施森林质量精准提升工程。继续实施草原生态保护补助奖励政策。实施生物多样性保护重大工程，有效防范外来生物入侵。

（二）加强农村突出环境问题综合治理。加强农业面源污染防治，开展农业绿色发展行动，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化。推进有机肥替代化肥、畜禽粪污处理、农作物秸秆综合利用、废弃农膜回收、病虫害绿色防控。加强农村水环境治理和农村饮用水水源保护，实施农村生态清洁小流域建设。扩大华北地下水超采区综合治理范围。推进重金属污染耕地防控和修复，开展土壤污染治理与修复技术应用试点，加大东北黑土地保护力度。实施流域环境和近岸海域综合治理。严禁工业和城镇污染向农业农村转移。加强农村环境监管能力建设，落实县乡两级农村环境保护主体责任。

（三）建立市场化多元化生态补偿机制。落实农业功能区制度，加大重点生态功能区转移支付力度，完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。鼓励地方在重点生态区位推行商品林赎买制度。健全地区间、流域上下游之间横

向生态保护补偿机制，探索建立生态产品购买、森林碳汇等市场化补偿制度。建立长江流域重点水域禁捕补偿制度。推行生态建设和保护以工代赈做法，提供更多生态公益岗位。

（四）增加农业生态产品和服务供给。正确处理开发与保护的关系，运用现代科技和管理手段，将乡村生态优势转化为发展生态经济的优势，提供更多更好的绿色生态产品和服务，促进生态和经济良性循环。加快发展森林草原旅游、河湖湿地观光、冰雪海上运动、野生动物驯养观赏等产业，积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务。创建一批特色生态旅游示范村镇和精品线路，打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链。

五、繁荣兴盛农村文化，焕发乡风文明新气象

乡村振兴，乡风文明是保障。必须坚持物质文明和精神文明一起抓，提升农民精神风貌，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提高乡村社会文明程度。

（一）加强农村思想道德建设。以社会主义核心价值观为引领，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，采取符合农村特点的有效方式，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力弘扬民族精神和时代精神。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化民族团结进步教育，加强农村思想文化阵地建设。深入实施公民道德建设工程，挖掘农村传统道德教育资源，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。推进诚信建设，强化农民的社会责任意识、规则意识、集体意识、主人翁意识。

（二）传承发展提升农村优秀传统文化。立足乡村文明，

吸取城市文明及外来文化优秀成果，在保护传承的基础上，创造性转化、创新性发展，不断赋予时代内涵、丰富表现形式。切实保护好优秀农耕文化遗产，推动优秀农耕文化遗产合理适度利用。深入挖掘农耕文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。划定乡村建设的历史文化保护线，保护好文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产。支持农村地区优秀戏曲曲艺、少数民族文化、民间文化等传承发展。

（三）加强农村公共文化建设和。按照有标准、有网络、有内容、有人才的要求，健全乡村公共文化服务体系。发挥县级公共文化机构辐射作用，推进基层综合性文化服务中心建设，实现乡村两级公共文化服务全覆盖，提升服务效能。深入推进文化惠民，公共文化资源要重点向乡村倾斜，提供更多更好的农村公共文化产品和服务。支持“三农”题材文艺创作生产，鼓励文艺工作者不断推出反映农民生产生活尤其是乡村振兴实践的优秀文艺作品，充分展示新时代农村农民的精神面貌。培育挖掘乡土文化本土人才，开展文化结对帮扶，引导社会各界人士投身乡村文化建设。活跃繁荣农村文化市场，丰富农村文化业态，加强农村文化市场监管。

（四）开展移风易俗行动。广泛开展文明村镇、星级文明户、文明家庭等群众性精神文明创建活动。遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。加强无神论宣传教育，丰富农民群众精神文化生活，抵制封建迷信活动。深化农村殡葬改革。加强农村科普工作，提高农民科学文化素养。

六、加强农村基层基础工作，构建乡村治理新体系

乡村振兴，治理有效是基础。必须把夯实基层基础作为固本之策，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治相结合，确保乡村社会充满活力、和谐有序。

（一）加强农村基层党组织建设。扎实推进抓党建促乡村振兴，突出政治功能，提升组织力，抓乡促村，把农村基层党组织建成坚强战斗堡垒。强化农村基层党组织领导核心地位，创新组织设置和活动方式，持续整顿软弱涣散村党组织，稳妥有序开展不合格党员处置工作，着力引导农村党员发挥先锋模范作用。建立选派第一书记工作长效机制，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派出第一书记。实施农村带头人队伍整体优化提升行动，注重吸引高校毕业生、农民工、机关企事业单位优秀党员干部到村任职，选优配强村党组织书记。健全从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇机关公务员、招聘乡镇事业编制人员制度。加大在优秀青年农民中发展党员力度。建立农村党员定期培训制度。全面落实村级组织运转经费保障政策。推行村级小微权力清单制度，加大基层小微权力腐败惩处力度。严厉整治惠农补贴、集体资产管理、土地征收等领域侵害农民利益的不正之风和腐败问题。

（二）深化村民自治实践。坚持自治为基，加强农村群众性自治组织建设，健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制。推动村党组织书记通过选举担任村委会主任。发挥自治章程、村规民约的积极作用。全面建立健全村务监

督委员会，推行村级事务阳光工程。依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。积极发挥新乡贤作用。推动乡村治理重心下移，尽可能把资源、服务、管理下放到基层。继续开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点工作。加强农村社区治理创新。创新基层管理体制机制，整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”、“一站式服务”的综合服务平台。在村庄普遍建立网上服务站点，逐步形成完善的乡村便民服务体系。大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，积极发展农村社会工作和志愿服务。集中清理上级对村级组织考核评比多、创建达标多、检查督查多等突出问题。维护村民委员会、农村集体经济组织、农村合作经济组织的特别法人地位和权利。

（三）建设法治乡村。坚持法治为本，树立依法治理理念，强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境治理、化解农村社会矛盾等方面的权威地位。增强基层干部法治观念、法治为民意识，将政府涉农各项工作纳入法治化轨道。深入推进综合行政执法改革向基层延伸，创新监管方式，推动执法队伍整合、执法力量下沉，提高执法能力和水平。建立健全乡村调解、县市仲裁、司法保障的农村土地承包经营纠纷调处机制。加大农村普法力度，提高农民法治素养，引导广大农民增强尊法学法守法用法意识。健全农村公共法律服务体系，加强对农民的法律援助和司法救助。

（四）提升乡村德治水平。深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，强化道德教化作用，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。建立道德激励约束机制，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。广泛开展好媳妇、好儿女、好公婆等评选表彰活动，开展寻找最美乡村教师、医生、村官、家庭等活动。深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹，弘扬真善美，传播正能量。

（五）建设平安乡村。健全落实社会治安综合治理领导责任制，大力推进农村社会治安防控体系建设，推动社会治安防控力量下沉。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。依法加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务，继续整治农村乱建庙宇、滥塑宗教造像。完善县乡村三级综治中心功能和运行机制。健全农村公共安全体系，持续开展农村安全隐患治理。加强农村警务、消防、安全生产工作，坚决遏制重特大安全事故。探索以网格化管理为抓手、以现代信息技术为支撑，实现基层服务和管理精细化精准化。推进农村“雪亮工程”建设。

七、提高农村民生保障水平，塑造美丽乡村新风貌

乡村振兴，生活富裕是根本。要坚持人人尽责、人人享有，按照抓重点、补短板、强弱项的要求，围绕农民群众最关心最直接最现实的利益问题，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，把乡村建设成为幸福美丽新家园。

（一）优先发展农村教育事业。高度重视发展农村义务教育，推动建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。全面改善薄弱学校基本办学条件，加强寄宿制学校建设。实施农村义务教育学生营养改善计划。发展农村学前教育。推进农村普及高中阶段教育，支持教育基础薄弱县普通高中建设，加强职业教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费。健全学生资助制度，使绝大多数农村新增劳动力接受高中阶段教育、更多接受高等教育。把农村需要的人群纳入特殊教育体系。以市县为单位，推动优质学校辐射农村薄弱学校常态化。统筹配置城乡师资，并向乡村倾斜，建好建强乡村教师队伍。

（二）促进农村劳动力转移就业和农民增收。健全覆盖城乡的公共就业服务体系，大规模开展职业技能培训，促进农民工多渠道转移就业，提高就业质量。深化户籍制度改革，促进有条件、有意愿、在城镇有稳定就业和住所的农业转移人口在城镇有序落户，依法平等享受城镇公共服务。加强扶持引导服务，实施乡村就业创业促进行动，大力发展文化、科技、旅游、生态等乡村特色产业，振兴传统工艺。培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间，鼓励在乡村地区兴办环境友好型企业，实现乡村经济多元化，提供更多就业岗位。拓宽农民增收渠道，鼓励农民勤劳守法致富，增加农村低收入者收入，扩大农村中等收入群体，保持农村居民收入增速快于城镇居民。

（三）推动农村基础设施提档升级。继续把基础设施建设重点放在农村，加快农村公路、供水、供气、环保、电网、

物流、信息、广播电视等基础设施建设，推动城乡基础设施互联互通。以示范县为载体全面推进“四好农村路”建设，加快实施通村组硬化路建设。加大成品油消费税转移支付资金用于农村公路养护力度。推进节水供水重大水利工程，实施农村饮水安全巩固提升工程。加快新一轮农村电网改造升级，制定农村通动力电规划，推进农村可再生能源开发利用。实施数字乡村战略，做好整体规划设计，加快农村地区宽带网络和第四代移动通信网络覆盖步伐，开发适应“三农”特点的信息技术、产品、应用和服务，推动远程医疗、远程教育等应用普及，弥合城乡数字鸿沟。提升气象为农服务能力。加强农村防灾减灾救灾能力建设。抓紧研究提出深化农村公共基础设施管护体制改革指导意见。

（四）加强农村社会保障体系建设。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，做好农民重特大疾病救助工作。巩固城乡居民医保全国异地就医联网直接结算。完善城乡居民基本养老保险制度，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度，做好农村社会救助兜底工作。将进城落户农业转移人口全部纳入城镇住房保障体系。构建多层次农村养老保障体系，创新多元化照料服务模式。健全农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童关爱服务体系。加强和改善农村残疾人服务。

（五）推进健康乡村建设。强化农村公共卫生服务，加强慢性病综合防控，大力推进农村地区精神卫生、职业病和重大传染病防治。完善基本公共卫生服务项目补助政策，加

强基层医疗卫生服务体系建设，支持乡镇卫生院和村卫生室改善条件。加强乡村中医药服务。开展和规范家庭医生签约服务，加强妇幼、老人、残疾人等重点人群健康服务。倡导优生优育。深入开展乡村爱国卫生运动。

（六）持续改善农村人居环境。实施农村人居环境整治三年行动计划，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，整合各种资源，强化各种举措，稳步有序推进农村人居环境突出问题治理。坚持不懈推进农村“厕所革命”，大力开展农村户用卫生厕所建设和改造，同步实施粪污治理，加快实现农村无害化卫生厕所全覆盖，努力补齐影响农民群众生活品质的短板。总结推广适用不同地区的农村污水处理模式，加强技术支撑和指导。深入推进农村环境综合整治。推进北方地区农村散煤替代，有条件的地方有序推进煤改气、煤改电和新能源利用。逐步建立农村低收入群体安全住房保障机制。强化新建农房规划管控，加强“空心村”服务管理和改造。保护保留乡村风貌，开展田园建筑示范，培养乡村传统建筑名匠。实施乡村绿化行动，全面保护古树名木。持续推进宜居宜业的美丽乡村建设。

八、打好精准脱贫攻坚战，增强贫困群众获得感

乡村振兴，摆脱贫困是前提。必须坚持精准扶贫、精准脱贫，把提高脱贫质量放在首位，既不降低扶贫标准，也不吊高胃口，采取更加有力的举措、更加集中的支持、更加精细的工作，坚决打好精准脱贫这场对全面建成小康社会具有决定性意义的攻坚战。

（一）瞄准贫困人口精准帮扶。对有劳动能力的贫困人

口，强化产业和就业扶持，着力做好产销衔接、劳务对接，实现稳定脱贫。有序推进易地扶贫搬迁，让搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。对完全或部分丧失劳动能力的特殊贫困人口，综合实施保障性扶贫政策，确保病有所医、残有所助、生活有兜底。做好农村最低生活保障工作的动态化精细化管理，把符合条件的贫困人口全部纳入保障范围。

（二）聚焦深度贫困地区集中发力。全面改善贫困地区生产生活条件，确保实现贫困地区基本公共服务主要指标接近全国平均水平。以解决突出制约问题为重点，以重大扶贫工程和到村到户帮扶为抓手，加大政策倾斜和扶贫资金整合力度，着力改善深度贫困地区发展条件，增强贫困农户发展能力，重点攻克深度贫困地区脱贫任务。新增脱贫攻坚资金项目主要投向深度贫困地区，增加金融投入对深度贫困地区的支持，新增建设用地指标优先保障深度贫困地区发展用地需要。

（三）激发贫困人口内生动力。把扶贫同扶志、扶智结合起来，把救急纾困和内生脱贫结合起来，提升贫困群众发展生产和务工经商的基本技能，实现可持续稳固脱贫。引导贫困群众克服等靠要思想，逐步消除精神贫困。要打破贫困均衡，促进形成自强自立、争先脱贫的精神风貌。改进帮扶方式方法，更多采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等机制，推动贫困群众通过自己的辛勤劳动脱贫致富。

（四）强化脱贫攻坚责任和监督。坚持中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制。强化县级党委作为全县脱贫攻坚总指挥部的关键作用，脱贫

攻坚期内贫困县县级党政正职要保持稳定。开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，切实加强扶贫资金管理，对挪用和贪污扶贫款项的行为严惩不贷。将 2018 年作为脱贫攻坚作风建设年，集中力量解决突出作风问题。科学确定脱贫摘帽时间，对弄虚作假、搞数字脱贫的严肃查处。完善扶贫督查巡查、考核评估办法，除党中央、国务院统一部署外，各部门一律不准再组织其他检查考评。严格控制各地开展增加一线扶贫干部负担的各类检查考评，切实给基层减轻工作负担。关心爱护战斗在扶贫第一线的基层干部，制定激励政策，为他们工作生活排忧解难，保护和调动他们的工作积极性。做好实施乡村振兴战略与打好精准脱贫攻坚战的有机衔接。制定坚决打好精准脱贫攻坚战三年行动指导意见。研究提出持续减贫的意见。

九、推进体制机制创新，强化乡村振兴制度性供给

实施乡村振兴战略，必须把制度建设贯穿其中。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点，激活主体、激活要素、激活市场，着力增强改革的系统性、整体性、协同性。

（一）巩固和完善农村基本经营制度。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，让农民吃上长效“定心丸”。全面完成土地承包经营权确权登记颁证工作，实现承包土地信息联通共享。完善农村承包地“三权分置”制度，在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权。农村承包土地经营权可以依法向金融机构融资担保、入股从事农业产业化经营。实施新型农业经营主体培育工程，培育

发展家庭农场、合作社、龙头企业、社会化服务组织和农业产业化联合体，发展多种形式适度规模经营。

（二）深化农村土地制度改革。系统总结农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点经验，逐步扩大试点，加快土地管理法修改，完善农村土地利用管理政策体系。扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权，不得违规违法买卖宅基地，严格实行土地用途管制，严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。在符合土地利用总体规划前提下，允许县级政府通过村土地利用规划，调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地；预留部分规划建设用地指标用于单独选址的农业设施和休闲旅游设施等建设。对利用收储农村闲置建设用地发展农村新产业新业态的，给予新增建设用地指标奖励。进一步完善设施农用地政策。

（三）深入推进农村集体产权制度改革。全面开展农村集体资产清产核资、集体成员身份确认，加快推进集体经营性资产股份合作制改革。推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。坚持农村集体产权制度改革正确方向，发挥村党组织对集体经济组织的领导核心作用，防止内部少数人控制和外部资本侵占集体资产。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让上述

权益。研究制定农村集体经济组织法，充实农村集体产权权能。全面深化供销合作社综合改革，深入推进集体林权、水利设施产权等领域改革，做好农村综合改革、农村改革试验区等工作。

（四）完善农业支持保护制度。以提升农业质量效益和竞争力为目标，强化绿色生态导向，创新完善政策工具和手段，扩大“绿箱”政策的实施范围和规模，加快建立新型农业支持保护政策体系。深化农产品收储制度和价格形成机制改革，加快培育多元市场购销主体，改革完善中央储备粮管理体制。通过完善拍卖机制、定向销售、包干销售等，加快消化政策性粮食库存。落实和完善对农民直接补贴制度，提高补贴效能。健全粮食主产区利益补偿机制。探索开展稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和收入保险试点，加快建立多层次农业保险体系。

十、汇聚全社会力量，强化乡村振兴人才支撑

实施乡村振兴战略，必须破解人才瓶颈制约。要把人力资本开发放在首要位置，畅通智力、技术、管理下乡通道，造就更多乡土人才，聚天下人才而用之。

（一）大力培育新型职业农民。全面建立职业农民制度，完善配套政策体系。实施新型职业农民培育工程。支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育。创新培训机制，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训。引导符合条件的新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障制度。鼓励各地开展职业农民职称评定试点。

（二）加强农村专业人才培养建设。建立县域专业人才统筹使用制度，提高农村专业人才服务保障能力。推动人才管理职能部门简政放权，保障和落实基层用人主体自主权。推行乡村教师“县管校聘”。实施好边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区人才支持计划，继续实施“三支一扶”、特岗教师计划等，组织实施高校毕业生基层成长计划。支持地方高等学校、职业院校综合利用教育培训资源，灵活设置专业（方向），创新人才培养模式，为乡村振兴培养专业化人才。扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等。

（三）发挥科技人才支撑作用。全面建立高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，保障其在职称评定、工资福利、社会保障等方面的权益。深入实施农业科研杰出人才计划和杰出青年农业科学家项目。健全种业等领域科研人员以知识产权明晰为基础、以知识价值为导向的分配政策。探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。全面实施农技推广服务特聘计划。

（四）鼓励社会各界投身乡村建设。建立有效激励机制，以乡情乡愁为纽带，吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式服务乡村振兴事业。研究制定管理办法，允许符合要求的公职人员回乡任职。吸引更多人才投身现代农业，培养造就新农民。加快制定鼓励引导工商资本参与乡村

振兴的指导意见，落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免、用地等扶持政策，明确政策边界，保护好农民利益。发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势和力量，发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，支持农村产业发展、生态环境保护、乡风文明建设、农村弱势群体关爱等。实施乡村振兴“巾帼行动”。加强对下乡组织和人员的管理服务，使之成为乡村振兴的建设性力量。

（五）创新乡村人才培养引进使用机制。建立自主培养与人才引进相结合，学历教育、技能培训、实践锻炼等多种方式并举的人力资源开发机制。建立城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制。全面建立城市医生教师、科技文化人员等定期服务乡村机制。研究制定鼓励城市专业人才参与乡村振兴的政策。

十一、开拓投融资渠道，强化乡村振兴投入保障

实施乡村振兴战略，必须解决钱从哪里来的问题。要健全投入保障制度，创新投融资机制，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保投入力度不断增强、总量持续增加。

（一）确保财政投入持续增长。建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度，公共财政更大力度向“三农”倾斜，确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。优化财政供给结构，推进行业内资金整合与行业间资金统筹相互衔接配合，增加地方自主统筹空间，加快建立涉农资金统筹整合长效机制。充分发挥财政资金的引导作用，撬动金融和社会资本更多投向乡村振兴。切实发挥全国农业信贷担保体系作用，通

过财政担保费率补助和以奖代补等，加大对新型农业经营主体支持力度。加快设立国家融资担保基金，强化担保融资增信功能，引导更多金融资源支持乡村振兴。支持地方政府发行一般债券用于支持乡村振兴、脱贫攻坚领域的公益性项目。稳步推进地方政府专项债券管理改革，鼓励地方政府试点发行项目融资和收益自平衡的专项债券，支持符合条件、有一定收益的乡村公益性项目建设。规范地方政府举债融资行为，不得借乡村振兴之名违法违规变相举债。

（二）拓宽资金筹集渠道。调整完善土地出让收入使用范围，进一步提高农业农村投入比例。严格控制未利用地开垦，集中力量推进高标准农田建设。改进耕地占补平衡管理办法，建立高标准农田建设等新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制，将所得收益通过支出预算全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持实施乡村振兴战略。推广一事一议、以奖代补等方式，鼓励农民对直接受益的乡村基础设施建设投工投劳，让农民更多参与建设管护。

（三）提高金融服务水平。坚持农村金融改革发展的正确方向，健全适合农业农村特点的农村金融体系，推动农村金融机构回归本源，把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足乡村振兴多样化金融需求。要强化金融服务方式创新，防止脱实向虚倾向，严格管控风险，提高金融服务乡村振兴能力和水平。抓紧出台金融服务乡村振兴的指导意见。加大中国农业银行、中国邮政储蓄银行“三农”金融事业部对乡村振兴支持力度。明确国家开发银行、中国农业发展银行在乡村振兴中的职责定位，强

化金融服务方式创新，加大对乡村振兴中长期信贷支持。推动农村信用社省联社改革，保持农村信用社县域法人地位和数量总体稳定，完善村镇银行准入条件，地方法人金融机构要服务好乡村振兴。普惠金融重点要放在乡村。推动出台非存款类放贷组织条例。制定金融机构服务乡村振兴考核评估办法。支持符合条件的涉农企业发行上市、新三板挂牌和融资、并购重组，深入推进农产品期货期权市场建设，稳步扩大“保险+期货”试点，探索“订单农业+保险+期货（权）”试点。改进农村金融差异化监管体系，强化地方政府金融风险防范处置责任。

十二、坚持和完善党对“三农”工作的领导

实施乡村振兴战略是党和国家的重大决策部署，各级党委和政府要提高对实施乡村振兴战略重大意义的认识，真正把实施乡村振兴战略摆在优先位置，把党管农村工作的要求落到实处。

（一）完善党的农村工作领导体制机制。各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、城市农村一起抓，把农业农村优先发展原则体现到各个方面。健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制。党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。县委书记要下大气力抓好“三农”工作，当好乡村振兴“一线总指挥”。各部门要按照职责，加强工作指导，强化资源要素支持和制度供给，做好协同配合，形成乡村振兴工作合力。切实加强各级党委农村工作部门建设，按照《中

《中国共产党工作机关条例（试行）》有关规定，做好党的农村工作机构设置和人员配置工作，充分发挥决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等职能。各省（自治区、直辖市）党委和政府每年要向党中央、国务院报告推进实施乡村振兴战略进展情况。建立市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度，将考核结果作为选拔任用领导干部的重要依据。

（二）研究制定中国共产党农村工作条例。根据坚持党对一切工作的领导的要求和新时代“三农”工作新形势新任务新要求，研究制定中国共产党农村工作条例，把党领导农村工作的传统、要求、政策等以党内法规形式确定下来，明确加强对农村工作领导的指导思想、原则要求、工作范围和对象、主要任务、机构职责、队伍建设等，完善领导体制和工作机制，确保乡村振兴战略有效实施。

（三）加强“三农”工作队伍建设。把懂农业、爱农村、爱农民作为基本要求，加强“三农”工作干部队伍培养、配备、管理、使用。各级党委和政府主要领导干部要懂“三农”工作、会抓“三农”工作，分管领导要真正成为“三农”工作行家里手。制定并实施培训计划，全面提升“三农”干部队伍能力和水平。拓宽县级“三农”工作部门和乡镇干部来源渠道。把到农村一线工作锻炼作为培养干部的重要途径，注重提拔使用实绩优秀的干部，形成人才向农村基层一线流动的用人导向。

（四）强化乡村振兴规划引领。制定国家乡村振兴战略规划（2018—2022年），分别明确至2020年全面建成小康社

会和 2022 年召开党的二十大时的目标任务，细化实化工作重点和政策措施，部署若干重大工程、重大计划、重大行动。各地区各部门要编制乡村振兴地方规划和专项规划或方案。加强各类规划的统筹管理和系统衔接，形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。根据发展现状和需要分类有序推进乡村振兴，对具备条件的村庄，要加快推进城镇基础设施和公共服务向农村延伸；对自然历史文化资源丰富的村庄，要统筹兼顾保护与发展；对生存条件恶劣、生态环境脆弱的村庄，要加大力度实施生态移民搬迁。

（五）强化乡村振兴法治保障。抓紧研究制定乡村振兴法的有关工作，把行之有效的乡村振兴政策法定化，充分发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用。及时修改和废止不适应的法律法规。推进粮食安全保障立法。各地可以从本地乡村发展实际需要出发，制定促进乡村振兴的地方性法规、地方政府规章。加强乡村统计工作和数据开发应用。

（六）营造乡村振兴良好氛围。凝聚全党全国全社会振兴乡村强大合力，宣传党的乡村振兴方针政策和各地丰富实践，振奋基层干部群众精神。建立乡村振兴专家决策咨询制度，组织智库加强理论研究。促进乡村振兴国际交流合作，讲好乡村振兴中国故事，为世界贡献中国智慧和中国方案。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，迎难而上、埋头苦干、开拓进取，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的贡献！

走创新驱动乡村振兴发展道路

王志刚

核心要点：

■ 科技创新为农业产业兴旺培育新动能。产业兴旺关键在质量兴农、绿色兴农，要深化农业供给侧结构性改革，推动农业由增产导向转向提质导向，根本上就是要依靠科技创新转变发展方式、转换增长动力，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加速我国由农业大国向农业强国的转变。

■ 科技创新为农村生态宜居提供新方案。生态宜居就是要尊重自然、顺应自然、保护自然，确保农村良好生态环境这一乡村最大优势和宝贵财富。加强农村自然资源保护、应对农村突出环境问题、合理开发农业生态资源，需要科学的指引、技术的支撑和创新的推动。

■ 科技创新为农村乡风文明引领新风尚。乡风文明就是培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提升乡村社会文明程度。当前，我国一些乡村存在的迷信、恶俗、陋习等不文明现象，核心原因就是农民科学文化素质有待提高。不断提高农民科学文化素质是提升乡村文明水平的关键一招。加强农村科学文化普及，用科学武装头脑，用文化滋润心田，引领形成卫生、文明、科学的生活风尚。

■ 科技创新为农村治理有效构建新模式。治理有效关键就是建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代社会治理体制。现代化技术手段应用不足是

制约当前农村治理体系和治理能力现代化的一块短板。要充分利用远程教育等现代科技工具，强化基层党组织建设，加强上级党组织对农村基层党组织的领导。要充分利用大数据、人工智能等技术打造乡村治理和服务系统，为平安乡村、村民自治、乡村法治德治等方面提供重要技术保障。要充分利用互联网、移动通信、智能终端等信息技术和产品，实现村民有效知情、有效参与、有效监督。

■ 科技创新为农民生活富裕拓展增收新空间。实现生活富裕的基础就是要稳步提高农民收入水平，提升农村民生保障水平。科技创新作为现代化经济体系的战略支撑，是农民增收创富的强大引擎，在脱贫攻坚、健康医疗等方面具有重要支撑作用，推动农村基础设施提档升级，加速弥合城乡数字鸿沟。要以农业现代化延长农业产业链、提升价值链、完善利益链，以科技服务平台支持农民开展创新创业，推动农民高质量就业，带动农民增产增收。

实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标作出的重大决策，是统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重大战略选择，是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的新旗帜和总抓手。习近平总书记用“七个之路”“五个振兴”回答了乡村振兴发展的路径和重点，强调加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。积极推进创新驱动发展战略与乡村振兴战略深度融合，发挥科技第一生产力、创新第一动力的重要作用，实行创新驱动乡村振兴发展，既是全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的必然要求，也是加速推进乡村振兴的有效路径。

一、乡村振兴根本上要依靠科技创新

乡村振兴，本质上是农业农村现代化的过程。世界经验表明，科技创新是推进农业农村现代化的根本动力。发挥科技创新在乡村振兴战略中的支撑作用是党中央提出的明确要求，也是践行习近平总书记“三农”重要论述的必然要求。

实现农业现代化，必然要求科技创新推动农业全面升级。习近平总书记强调，农业出路在现代化，农业现代化关键在科技进步。世界农业发展的历程清晰表明，在农业技术、制造技术、信息技术、生物技术等现代科技推动下，农业劳动生产率和土地产出率实现了革命性的提升。新中国成立以来，我国农业发展壮大的经验也充分反映了科技在其中的根本性作用，我们依靠杂交水稻等重大农业技术创新，用占世界9%的耕地解决了占世界近20%人口的吃饭问题，为全球农业发展做出卓越贡献。

实现农村现代化，必然要求科技创新推动农村全面进步。现代科学技术的应用和普及，极大地提升了乡村生活的便利度和舒适度。重大工程技术难题的创新突破，打通了农村孤岛融入现代经济的通道，让偏远乡村同外部世界实现了历史

性的互联互通。信息技术、现代物流等技术手段，有效拉近城乡之间的距离，现代医疗技术不断提升农民健康水平，新一代生物技术、新材料等的发展，为乡村真正实现绿色可持续发展提供了技术保障。

使农民从传统意义上的农民转变为现代化的农民，必然要求科技创新推动农民全面发展。没有农民的现代化转变，就不可能真正实现农业农村现代化。只有用现代科学知识和技术武装农民，实现人的认识、观念、技能、素质协同全面发展，才能为发展现代农业、建设美丽乡村提供扎实的能力保障。新中国成立以来，我国加强农村基础教育，开展科技下乡等活动，但总体上讲，我国农民的科学文化素质与世界农业强国还存在较大差距。

科技创新服务农业农村现代化，必然要求以人才为核心的创新要素向乡村汇聚。习近平总书记强调，乡村振兴要靠人才、靠资源；创新驱动的本质是人才驱动。人才是重中之重，要让各类创新创业人才到乡村的舞台上施展才华，通过人才带动技术、资本等资源向乡村流动聚集，充分发挥创新要素的系统性集成性作用，整体性带动农业农村农民的升级发展。新世纪以来，我国开创性地建立科技特派员等相关制度，以人才为牵引带动技术、信息、资金、管理等创新要素集成下乡，为促进农业农村现代化注入“新鲜血液”。

二、坚决走创新驱动乡村振兴发展道路

党中央提出实施乡村振兴战略，明确乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求。

紧紧围绕这五大要求，科技创新要发挥好支撑引领作用，推动乡村实现创新驱动发展。

科技创新为农业产业兴旺培育新动能。产业兴旺关键在质量兴农、绿色兴农，要深化农业供给侧结构性改革，推动农业由增产导向转向提质导向，根本上就是要依靠科技创新转变发展方式、转换增长动力，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加速我国由农业大国向农业强国的转变。加强农业创新体系建设，统筹建设农业科技创新基地，夯实农业的创新能力基础。加强高质量农业科技供给，提升农产品质量技术标准，生产更多高品质农产品，为实施质量兴农战略提供科技支撑。鼓励开展农业科技创新和商业模式创新，实现新技术、新模式、新业态下乡，发展乡村共享经济、创意农业、特色产业，构建农村一二三产业融合发展体系。

科技创新为农村生态宜居提供新方案。生态宜居就是要尊重自然、顺应自然、保护自然，确保农村良好生态环境这一乡村最大优势和宝贵财富。加强农村自然资源保护、应对农村突出环境问题、合理开发农业生态资源，需要科学的指引、技术的支撑和创新的推动，加快乡村自然资本增值，实现百姓富、生态美的统一。统筹山水林田湖草系统治理，应对农业面源污染等突出环境问题，增加农业生态产品和服务供给，都需要运用现代科技和管理手段，促进生态和经济良性循环。

科技创新为农村乡风文明引领新风尚。乡风文明就是培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提升乡村社会文明

程度。当前，我国一些乡村存在的迷信、恶俗、陋习等不文明现象，核心原因就是农民科学文化素质有待提高。不断提高农民科学文化素质是提升乡村文明水平的关键一招。加强农村科学文化普及，用科学武装头脑，用文化滋润心田，引领形成卫生、文明、科学的生活风尚。扎实推进科技惠民，以科技创新带来的实在收益和获得感，激发农民对新知识和新科技的内在需求和渴望。利用移动互联网、“两微一端”等新科技手段，深入开展中国特色社会主义、中国梦和社会主义核心价值观等宣传教育，打造健康文明生活方式。

科技创新为农村治理有效构建新模式。治理有效关键就是建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代社会治理体制。现代化技术手段应用不足是制约当前农村治理体系和治理能力现代化的一块短板。要充分利用远程教育等现代科技工具，强化基层党组织建设，加强上级党组织对农村基层党组织的领导。要充分利用大数据、人工智能等技术打造乡村治理和服务系统，为平安乡村、村民自治、乡村法治德治等方面提供重要技术保障。要充分利用互联网、移动通信、智能终端等信息技术和产品，实现村民有效知情、有效参与、有效监督。

科技创新为农民生活富裕拓展增收新空间。实现生活富裕的基础就是要稳步提高农民收入水平，提升农村民生保障水平。科技创新作为现代化经济体系的战略支撑，是农民增收创富的强大引擎，在脱贫攻坚、健康医疗等方面具有重要支撑作用，推动农村基础设施提档升级，加速弥合城乡数字

鸿沟。要以农业现代化延长农业产业链、提升价值链、完善利益链，以科技服务平台支持农民开展创新创业，推动农民高质量就业，带动农民增产增收。要把科技创新提供的智力支撑和技术体系作为脱贫攻坚的两只翅膀，助力精准扶贫加速起飞。要加快技术创新和产品换代步伐，全面提升农村医疗卫生、教育等民生保障水平。要加强农村新一代移动互联网等现代化基础设施建设，为农民增收打造信息化服务平台。

三、加快实施乡村振兴科技创新工程

走好创新驱动乡村振兴发展道路，现阶段核心是要坚持问题和目标导向，强化科技项目、创新基地、农业科技人才的统筹衔接，完善科技园区的产业扶持功能，发挥科技对精准扶贫的支撑作用，加快实施乡村振兴科技创新工程。

推进改革创新，构建国家农业农村科技创新体系。探索建立符合农业农村科技发展规律、各类农业农村科技创新主体协调互动和创新要素高效配置的国家农业农村科技创新体系，强化乡村振兴的科技政策和制度性供给。培育符合现代农业农村发展要求的创新主体，布局全链条协同的创新基地，构建加速科技成果转化应用的农业科技服务体系，完善适应农业农村科技创新规律的保障制度，营造良好的农业农村科技创新生态，形成创新要素向农业农村聚集的新局面。

加强研发部署，抢占农业科技创新战略制高点。围绕农业农村发展重大需求、瓶颈制约问题和科技工作部署，做好农业农村科技领域的总体设计，不断优化以国家重大科技项目为引领的研发布局，构筑先发优势。加快启动种业自主创

新工程，在农业发展的核心领域部署实施若干重点研发专项，积极拓展实施一批重大研发项目。

统筹基地建设，形成农业科技国家战略力量。面向国家长远发展和全球竞争，在农业农村领域布局一批战略定位高端、组织运行开放、创新资源集聚的科技创新基地与平台，谋划建设若干国家实验室、国家重点实验室和技术创新中心等，形成以国家实验室为龙头的农业科技创新基地“雁阵”。强化基地、项目、人才建设的联动，打造农业科技国家战略力量。

实施人才战略，建设新型职业农民队伍。不断深化农业农村人才体制机制改革。深入推行科技特派员制度，培育发展新型农业经营和服务主体，健全农业社会化科技服务体系。加快双创平台载体建设，营造科技人员向乡村逆向流动的专业化、社会化、便捷化制度环境，激励科技特派员、大学生、返乡农民工、乡土人才开展创新创业。加强职业农民培训，打造“农民技术职称”品牌，提升农民职业技能。开展“三农”科技创新宣传与科普下乡入村行动，培育一批有文化、爱科学、懂技术、会经营、善管理的高素质新型职业农民。加强对农业科技型企业家的培育和支持。

建设科技园区，发展农业高新技术企业和高新技术产业。把握农业科技园区的“农、高、科”定位和作用，完善支持科研科技园区创新发展的政策体系，优化农业科技园区布局，把农业科技园区建设成创新创业的重要基地、培训职业农民的大课堂、成果示范推广的主阵地、集聚创新资源的重要载

体、农业农村改革的试验田，培育世界级农业高新技术企业，打造农业高新技术产业集群。

强化县域创新，加快科技成果转化应用。坚持新发展理念，走县域创新驱动发展道路。建设一批创新型县（市）和创新型乡镇，构建乡村振兴的科技样板。面向基层，重心下移，加强基层科技管理队伍建设，加大对县域科技工作的指导和服务。面向乡村振兴重大需求，加大绿色技术供给，加强集成应用和示范推广。推进新农村发展研究院建设，加强现代种业为引领的新品种技术成果供给，加大先进适用技术的推广应用力度。

决胜全面建成小康社会，助力打赢脱贫攻坚战。深入实施科技扶贫“百千万”工程，推动科技人才和成果向贫困地区集聚，提升贫困地区内生发展动力。围绕“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚需求，加大“三区”人才计划支持科技人员专项计划的精准实施力度。充分发挥科技特派员在脱贫攻坚中的排头兵作用，到2020年实现具备产业发展基础的贫困村科技特派员科技服务全覆盖。

（作者：科技部党组书记、部长）